

平成24年度 第一次佐久市総合計画
後期基本計画の進行管理に関する答申書

平成25年11月
佐久市総合計画審議会

1 経緯

佐久市総合計画審議会（以下「審議会」という。）は、平成23年度の第一次総合計画後期基本計画（以下「後期基本計画」という。）の策定にあたり、市に対し、計画内容の進捗状況を随時把握し、市民に公表するようにとの答申を行った。

これを受け、市から、審議会に対し、後期基本計画について計画期間初年度である平成24年度の進行管理に関する諮問があった。（平成25年8月5日付け25佐企第52号）

本答申書は、諮問に対する審議会の審議内容及び市の施策に対する審議会の評価の結果について報告するとともに、市に対し、各施策の推進及び進行管理の方法の改善により一層の努力を求めるものである。

2 審議事項

第一次佐久市総合計画後期基本計画の進行管理について

3 審議経過

開催日	会議名	審議内容等
平成25年8月5日（月）	第1回全体会	委員委嘱、正副会長互選、第一次佐久市総合計画後期基本計画の進行管理について（諮問）、委員会及び進行管理の進め方の確認
8月20日（火）	第1回部会 （第2・第3部会）	施策評価の実施
8月21日（水）	第1回部会 （第1部会）	
8月29日（火）	第2回部会	
9月27日（金）	第2回全体会	部会報告、答申内容の確認

4 審議方法

市の各担当課等が作成した平成24年度分の施策評価シートに基づき、施策ごとおよび担当課等ごとに事務局からの概要説明を受け、審議会の立場から当該施策が順調に進んでいるかどうかの評価を実施した。

今回の評価にあたっては、市の全施策を対象としていたため、作業の迅速化の観点から後期基本計画の章に応じ3つの部会を設置した。各部会においては、各委員が所属する部会の担当章に該当する施策について評価を行い、その結果をもとに部会としての評価をまとめた。また、全体会議においては、部会ごとの評価結果をもとに審議を行い、審議会としての評価をまとめた。

なお、外部委員による施策評価が初めての試みであったことから、各施策に対する点数評価は行わないこととし、進行状況に応じA・B・C・Dの4段階で評価した上で、施策に対する意見や提案等の特記事項で付すという形で評価を行った。

5 審議の結果

(1) 評価結果について

章・節		施策数	評価ごとの内訳			
			A	B	C	D
第1章 たくましく心豊かな人材の育成と地域文化の保存・継承と発祥	第1節 豊かな人間性を育む文化の創造	4	0	2	2	0
	第2節 未来を担う人づくり	4	0	3	1	0
	第3節 生涯学習・生涯スポーツ活動の支援	2	0	2	0	0
	計	10	0	7	3	0
第2章 ネットワークで築く地域の個性・特色を生かした多機能都市づくり	第1節 交通ネットワークの形成	2	0	2	0	0
	第2節 個性・特色を生かしたまちづくり	3	0	3	0	0
	第3節 高度情報通信ネットワークの形成	1	0	1	0	0
	計	6	0	6	0	0
第3章 100万経済圏を目指した産業基盤の強化と新たな産業の創出	第1節 個性ある農林水産業の展開	3	0	0	3	0
	第2節 にぎわう・ふれあう商業の展開	1	0	0	1	0
	第3節 ネットワークと交流で輝く観光拠点の創出	1	0	0	1	0
	第4節 技・ヒト・モノが集う工業の進展	1	0	1	0	0
	第5節 働く機会と人づくり	1	0	0	1	0
	計	7	0	1	6	0
第4章 みんなが生涯現役で住みよい健康長寿のまちの形成	第1節 みんなが生きいきと安心して暮らせるまちづくり	4	0	4	0	0
	第2節 ころとからだの健康づくり	4	0	3	1	0
	第3節 安心して子どもを生み育てられる子育て支援	2	0	2	0	0
	計	10	0	9	1	0
第5章 水と緑きらめく自然と共に生きる快適環境の創出	第1節 自然と共に暮らすまちづくり	2	0	2	0	0
	第2節 資源循環型社会の形成	3	0	3	0	0
	計	5	0	5	0	0
第6章 市民生活の安全確保と市民満足度の向上	第1節 安心して安全なまちづくり	5	0	4	1	0
	第2節 市民満足度の向上	5	0	5	0	0
	計	10	0	9	1	0
合計		48	0	37	11	0

各評価の基準

A：施策は極めて順調に進んでいる

B：施策は概ね順調に進んでいる

C：施策は進んでいるが順調ではない

D：施策の進行に改善が必要である

(2) 審議会全体意見

平成24年度の市の施策の進行状況については、後期基本計画に掲げる基本理念のもと、市の将来像の実現に向けた具体的な施策展開が行われており、市の取り組みとして概ね妥当なものであると認める。

今後も、引き続きこの計画を市民と共有し、市民一人ひとりが描く「佐久らしさ」の追求と創造を実践することにより、将来の佐久市が全ての市民にとって魅力的であり続けることができるよう、真摯に取り組み、着実な施策展開がなされることを強く望む。

なお、市当局において、施策の推進および進行管理の実施にあたり次の事項を重視することを希望する。

- ① 後期基本計画における各施策は、長期的かつ地道な取り組みの積み重ねが求められ、計画期間当初の段階での評価が困難であるものも多い。

このため、各担当課等においては、施策を構成する事務事業評価を着実に行うことによって適切に進行管理を行うとともに、審議会による評価においては、判断の根拠となる施策評価シートをはじめとする各種資料について、委員が理解しやすい形で適時に提供されるよう配慮すること。

- ② 後期基本計画における「目標」については、その達成度を測る指標について、市独自では集計できないものや、既に計画期間内での達成が難しくなってきたものが散見される。

このため、施策評価を実施する段階では、速報値や代替の指標を用いるなどの対応を行うことにより、全ての施策が確実に目標の達成度によって管理されるよう配慮すること。

また、計画期間の初年度で既に達成できた目標については、残り4年間においても、さらなる高みを目指して積極的に取り組むこと。

- ③ 市民意識調査のうち、市の施策に対する「満足度」「充実度」を測定するための設問については、回答者の主観に関わる部分が大きいため、客観的・総合的な回答がしがたいと思われる。

今後は、各施策の具体的な事例を挙げるなど、設問内容および調査の制度設計を工夫し、客観的・総合的な視点による判断も加えた回答ができるよう配慮すること。

また、調査結果の分析においては、冷静かつ客観的な考察を行うとともに、担当課のみならず市としても総括を行うことにより、本審議会が施策評価の妥当性をよりスムーズに判断できるよう配慮すること。

- ④ 市を取り巻く社会経済情勢は大きな変化を遂げているが、今後も後期基本計画を確実に推進するため、健全な財政運営のもと、市民をはじめ多様な主体の参画を得ながら組織全体で施策を展開することにより、市民福祉のさらなる向上と、佐久市の活力あるまちづくりに努めること。

(3) 各部会意見

① 第1部会

章 節	施策	評価集計 (人)				全体 評価	特記事項 (補足・意見)
		A	B	C	D		
1.たくましく心豊かな人材の育成と地域文化の保存・継承と発祥							
1.豊かな人間性を育む文化の創造							
	1.文化・芸術	0	2	5	0	C	施策を順調に進めるための事業展開に期待する。 文化・芸術への関心の低さがうかがえるので、文化の薫り高い佐久市を目指し、関心を高めるための施策に取り組みたい。
	2.地域間交流・国際交流	0	2	5	0	C	施策を順調に進めるための事業展開に期待する。 国際交流は、数合わせで実績を作るのではなく、実のある交流ができるよう長い目で見た具体策を検討されたい。
	3.人権尊重社会	0	7	0	0	B	施策は概ね順調に進行している。
	4.男女共同参画社会	0	6	1	0	B	施策は概ね順調に進行している。 地域のあらゆる活動により多くの女性が登用されるよう、男女が平等であることの周知に力を入れてほしい。
2.未来を担う人づくり							
	1.幼児教育	1	6	0	0	B	施策は概ね順調に進行している。
	2.学校教育	0	5	2	0	B	施策は概ね順調に進行している。 満足度の低い状態が続いている施策であるので、満足度を高めるような工夫を検討されたい。
	3.高校教育・高等教育	0	1	6	0	C	施策を順調に進めるための事業展開に期待する。
	4.青少年の健全育成	0	6	1	0	B	施策は概ね順調に進行している。
3.生涯学習・生涯スポーツ活動の支援							
	1.生涯学習	0	5	2	0	B	施策は概ね順調に進行している。 参加者の満足度は高いと思われるので、活動内容をPRし、参加者を増やすことによって全体の満足度の向上に努めてほしい。
	2.スポーツ	0	4	3	0	B	施策は概ね順調に進行している。

章 節	施策	評価集計（人）				全体 評価	特記事項 (補足・意見)
		A	B	C	D		
6.市民生活の安全確保と市民満足度の向上							
1.安心で安全なまちづくり							
	1.防災	1	6	0	0	B	施策は概ね順調に進行している。
	2.消防・救急	0	7	0	0	B	施策は概ね順調に進行している。
	3.交通安全	0	7	0	0	B	施策は概ね順調に進行している。
	4.防犯	0	7	0	0	B	施策は概ね順調に進行している。
	5.消費生活	0	2	5	0	C	施策を順調に進めるための事業展開に期待する。 消費者問題の被害者層に高齢者が多いことを踏まえると、佐久市の相談業務の周知だけでは解消できない課題もあると思われるので、地道に取り組んでほしい。
2.市民満足度の向上							
	1.協働のまちづくり	0	7	0	0	B	施策は概ね順調に進行している。
	2.コミュニティの育成	0	5	2	0	B	施策は概ね順調に進行している。 地域の集会施設について、維持管理費や市内の他施設の設置状況を踏まえ、管理のあり方を再検討されたい。
	3.公共施設	0	6	1	0	B	施策は概ね順調に進行している。 今後は、指定管理の推進に加え、施設のあり方の見直しや避難所の確保にも積極的に取り組んでほしい。
	4.行財政	0	6	1	0	B	施策は概ね順調に進行している。 多くの課が担当しており、評価の難しい施策であるため、評価手法を工夫し、適切に進行管理ができるような制度設計を検討されたい。
	5.広域連携	0	7	0	0	B	施策は概ね順調に進行している。

② 第2部会

章 節	施策	評価集計 (人)					全体 評価	特記事項 (補足・意見)
		A	B	C	D	その他		
2.ネットワークで築く地域の個性・特色を生かした多機能都市づくり								
1.交通ネットワークの形成								
	1.高速交通ネットワーク	1	5	0	0	0	B	施策は概ね順調に進行している。 道路整備は予算がないと進まない事業であるので、整備率が順調に伸びていることを評価し、今後に期待したい。
	2.地域交通ネットワーク	1	5	0	0	0	B	施策は概ね順調に進行している。
2.個性・特色を生かしたまちづくり								
	1.土地利用	0	5	1	0	0	B	施策は概ね順調に進行している。
	2.市街地	1	4	1	0	0	B	施策は概ね順調に進行している。
	3.住宅・宅地	1	2	2	0	1	B	施策は概ね順調に進行している。 住宅マスタープランが未着手となっているので、今後、着実に策定してほしい。
3.高度情報通信ネットワークの形成								
	1.高度情報通信ネットワーク	2	3	1	0	0	B	施策は概ね順調に進行している。 電子申請について初年度で目標に到達したが、市民への一層の浸透が期待できる分野なので、残りの4年間も新分野への適用を含めて積極的に取り組み、さらなる飛躍を期待したい。

章 節	施策	評価集計（人）					全体 評価	特記事項 (補足・意見)
		A	B	C	D	その他		
3.100万経済圏を目指した産業基盤の強化と新たな産業の創出								
1.個性ある農林水産業の展開								
	1.農業	0	1	5	0	0	C	施策を順調に進めるための事業展開に期待する。
	2.水産業	0	0	5	1	0	C	施策を順調に進めるための事業展開に期待する。
	3.林業	0	0	5	1	0	C	施策を順調に進めるための事業展開に期待する。
2.にぎわう・ふれあう商業の展開								
	1.商業・サービス業	0	2	4	0	0	C	施策を順調に進めるための事業展開に期待する。 目標値について市独自では集計できないとのことであるが、施策評価の段階ではそのままにせず、速報値や中間報告の数字で対応する又は代替の指標で進行管理を行うなど、施策の進行管理に対し適切に対応されたい。
3.ネットワークと交流で輝く観光拠点の創出								
	1.観光	0	0	5	1	0	C	施策を順調に進めるための事業展開に期待する。
4.技・ヒト・モノが集う工業の進展								
	1.工業	0	3	2	0	1	B	施策を順調に進めるための事業展開に期待する。 目標値について市独自では集計できないとのことであるが、施策評価の段階ではそのままにせず、速報値や中間報告の数字で対応する又は代替の指標で進行管理を行うなど、施策の進行管理に対し適切に対応されたい。
5.働く機会と人づくり								
	1.就労・雇用	0	1	4	1	0	C	施策を順調に進めるための事業展開に期待する。 就職相談会の参加者数が多いことが市の経済にとって良いかどうかは解釈が分かれるところであるので、施策の進行管理にあたっては、市内の雇用者数など副次的な目標を参考にしながら適切に対応されたい。

③ 第3部会

章 節	施策	評価集計 (人)				全体 評価	特記事項 (補足・意見)
		A	B	C	D		
4.みんなが生涯現役で住みよい健康長寿のまちの形成							
1.みんなが生きいきと安心して暮らせるまちづくり							
	1.福祉のまちづくり	0	5	2	0	B	施策は概ね順調に進行している。 目標値について開催回数の2回増も難しい状況であるとのことだが、その状態が今後も続くようならば、代替の指標で進行状況を振り返るなど、施策の評価に適切に対応されたい。
	2.高齢者福祉・介護保険	0	4	3	0	B	施策は概ね順調に進行している。 行政・事業所・利用者が三位一体で取り組む必要がある中で、担当の部長課長が頻繁に変わる現状では信頼関係が築きにくいので、人事異動に配慮願いたい。
	3.障がい者福祉	0	5	2	0	B	施策は概ね順調に進行している。
	4.母子父子福祉・低所得者福祉	0	5	2	0	B	施策は概ね順調に進行している。
2.こころとからだの健康づくり							
	1.健康増進	0	3	4	0	C	施策を順調に進めるための事業展開に期待する。 びんころステーションの大幅な落ち込みと、むし歯の保有率が全国レベルで見るとまだ高いことについて、積極的に取り組み解決に努めてほしい。
	2.保健活動	0	4	3	0	B	施策は概ね順調に進行している。 目標値について市独自では集計できないとのことであるが、施策評価の段階ではそのままにせず、速報値や中間報告の数字で対応する又は代替の指標で進行管理を行うなど、施策の進行管理に対し適切に対応されたい。
	3.医療	0	4	3	0	B	施策は概ね順調に進行している。
	4.医療保険・国民年金	0	5	2	0	B	施策は概ね順調に進行している。
3.安心して子どもを産み育てられる子育て支援							
	1.母子保健	1	5	1	0	B	施策は概ね順調に進行している。
	2.子育て支援・児童福祉	1	5	1	0	B	施策は概ね順調に進行している。

章	節	施策	評価集計（人）				全体 評価	特記事項 （補足・意見）
			A	B	C	D		
5.水と緑きらめく自然と共に生きる快適環境の創出								
1.自然と共に暮らすまちづくり								
		1.環境保全	0	6	1	0	B	施策は概ね順調に進行している。
		2.街並み緑化・公園・ 景観形成	0	5	2	0	B	施策は概ね順調に進行している。
2.資源循環型社会の形成								
		1.環境衛生	0	6	1	0	B	施策は概ね順調に進行している。
		2.上水道	0	6	1	0	B	施策は概ね順調に進行している。
		3.下水道	0	6	1	0	B	施策は概ね順調に進行している。