

# 第 5 回 佐 久 市 行 政 改 革 推 進 委 員 会

## 次 第

平成 27 年 3 月 27 日 (金)  
午後 1 時 30 分から  
佐久市役所議会棟全員協議会室

### 1 開 会

### 2 あいさつ

### 3 報告事項

- (1) 佐久市の進める公共施設マネジメントについて (資料No.1)
- (2) 提携委託業者紹介・平成 26 年度佐久市公共施設マネジメント職員研修について (資料No.2、3)
- (3) 平成 26 年度佐久市の公共施設等の今後のあり方についての市民アンケート調査について (資料No.4-1、4-2)

### 4 その他

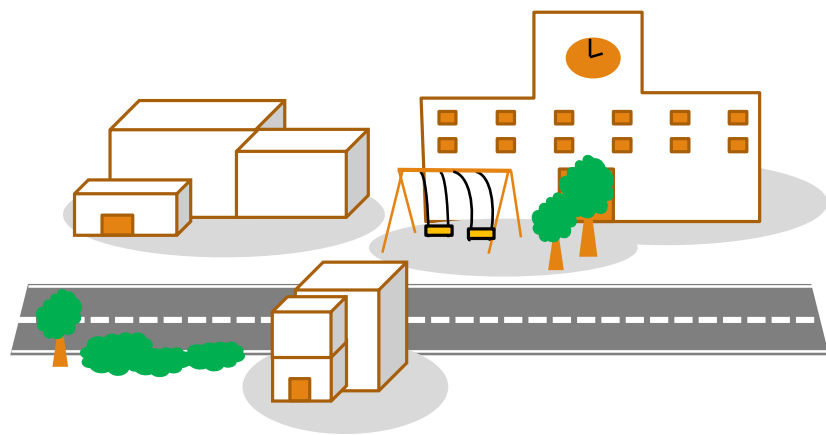
### 5 閉 会

# 公共施設マネジメントについて

---

佐久市役所企画部企画課

# 公共施設マネジメントとは



佐久市が保有する公共施設を、維持管理・更新・新設などのあり方について検討を行い、全体として最適化の観点から効果的かつ効率的に管理・運営をする仕組みのこと

## 具体化

- 佐久市公共施設白書（平成26年3月）
- 佐久市公共施設マネジメント基本方針（平成26年3月）

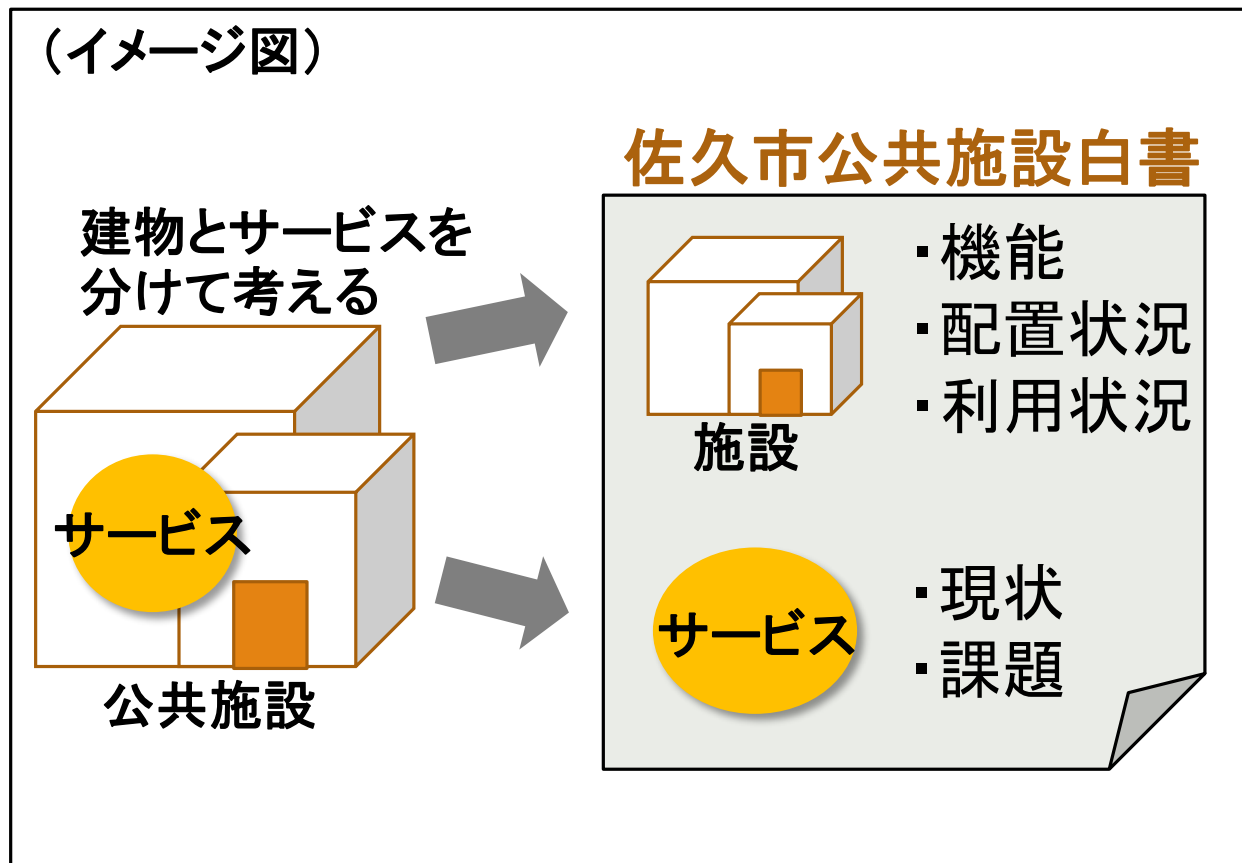
# 佐久市公共施設白書

## 佐久市公共施設白書

平成26年3月  
 佐久市

費を保有  
な設置  
す。  
更新化な  
いる施設  
す。  
設置化  
了し、財  
なること  
費少や余  
づき、行  
費用減な  
のが関  
こより、  
、効果  
費削減で  
能や配  
本市の  
行政サ  
献を策  
能な自

# 佐久市公共施設白書について(1)

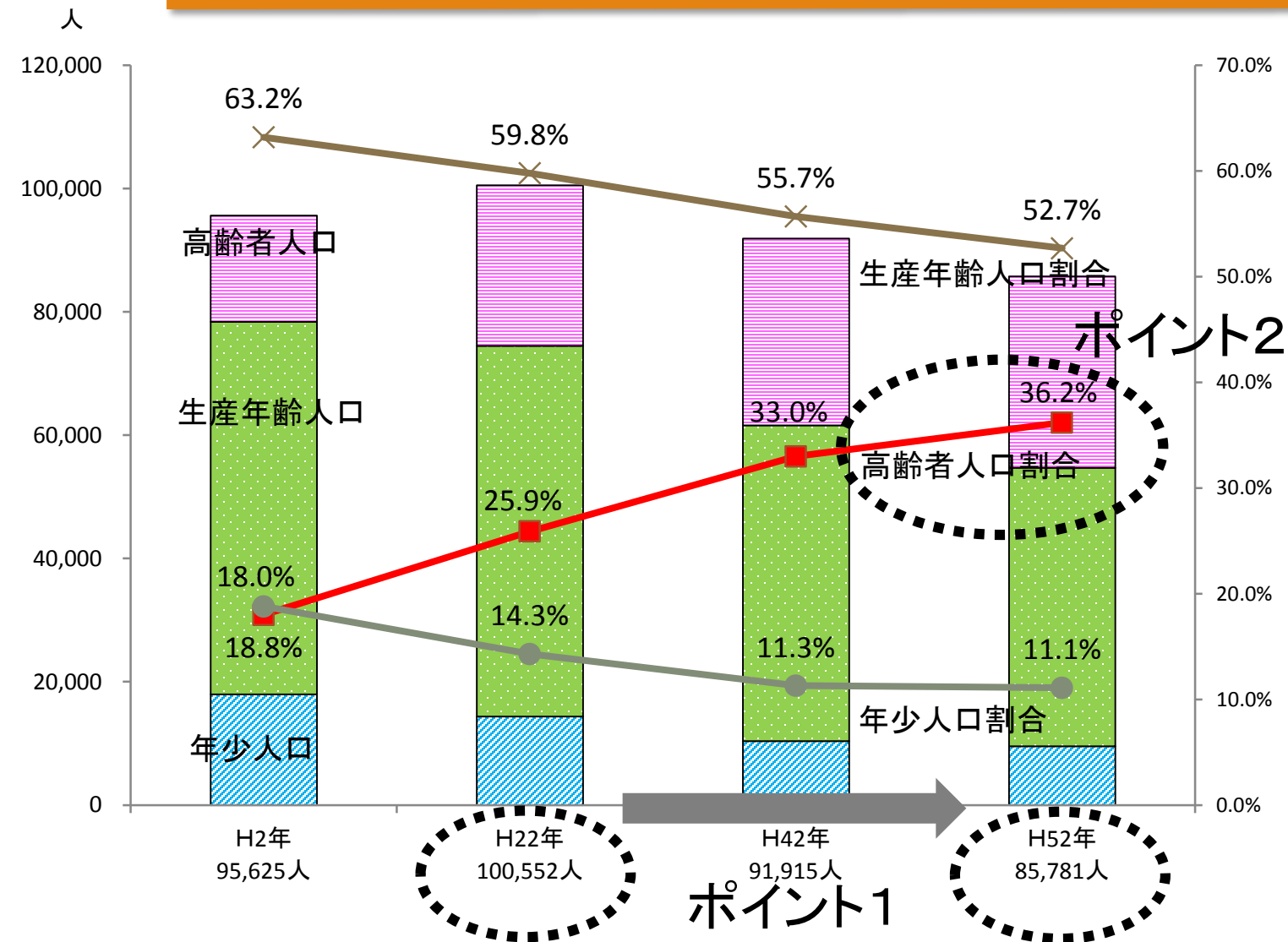


## ● 公共施設白書とは

佐久市の公共施設の実態を把握すると共に、行政サービスの現状と課題を明確にし、市民のみなさんに現状を広く知ってもらうためにまとめたもの

(白書1ページ)

# 佐久市公共施設白書について(2)



## ● 現状(将来人口)

### ポイント1 人口減少

平成22年からの30年間で予想される人口減少数は、  
約1万5千人

### ポイント2 年齢構成の変化

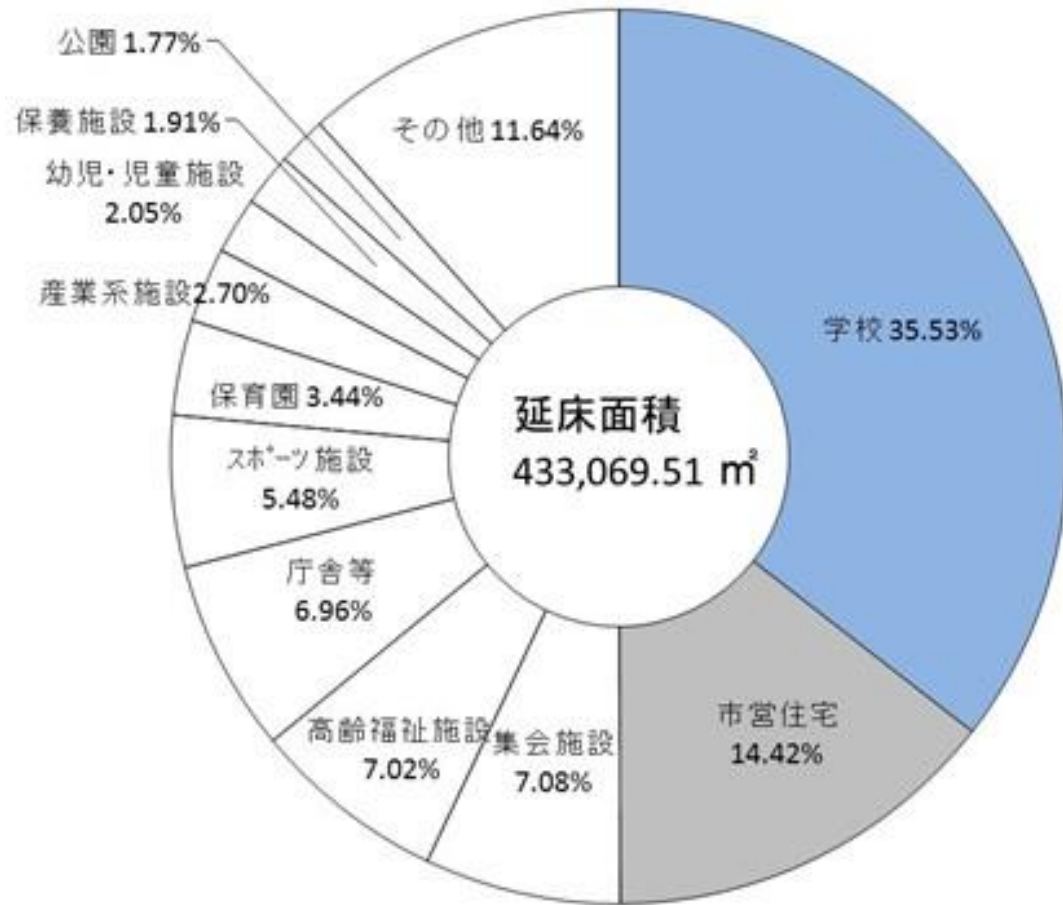
平成52年には市の人口のうち  
3人に1人が高齢者に

生産年齢人口1.5人で1人の  
高齢者を支えなくてはならない

(白書14ページ)

※出典: 国立社会保障・人口問題研究所将来人口推計

# 佐久市公共施設白書について(3)



## ● 現状(公共施設の延床面積)

### ① 白書の対象としたもの

- 建築物
- 道路(市道)
- 橋りょう

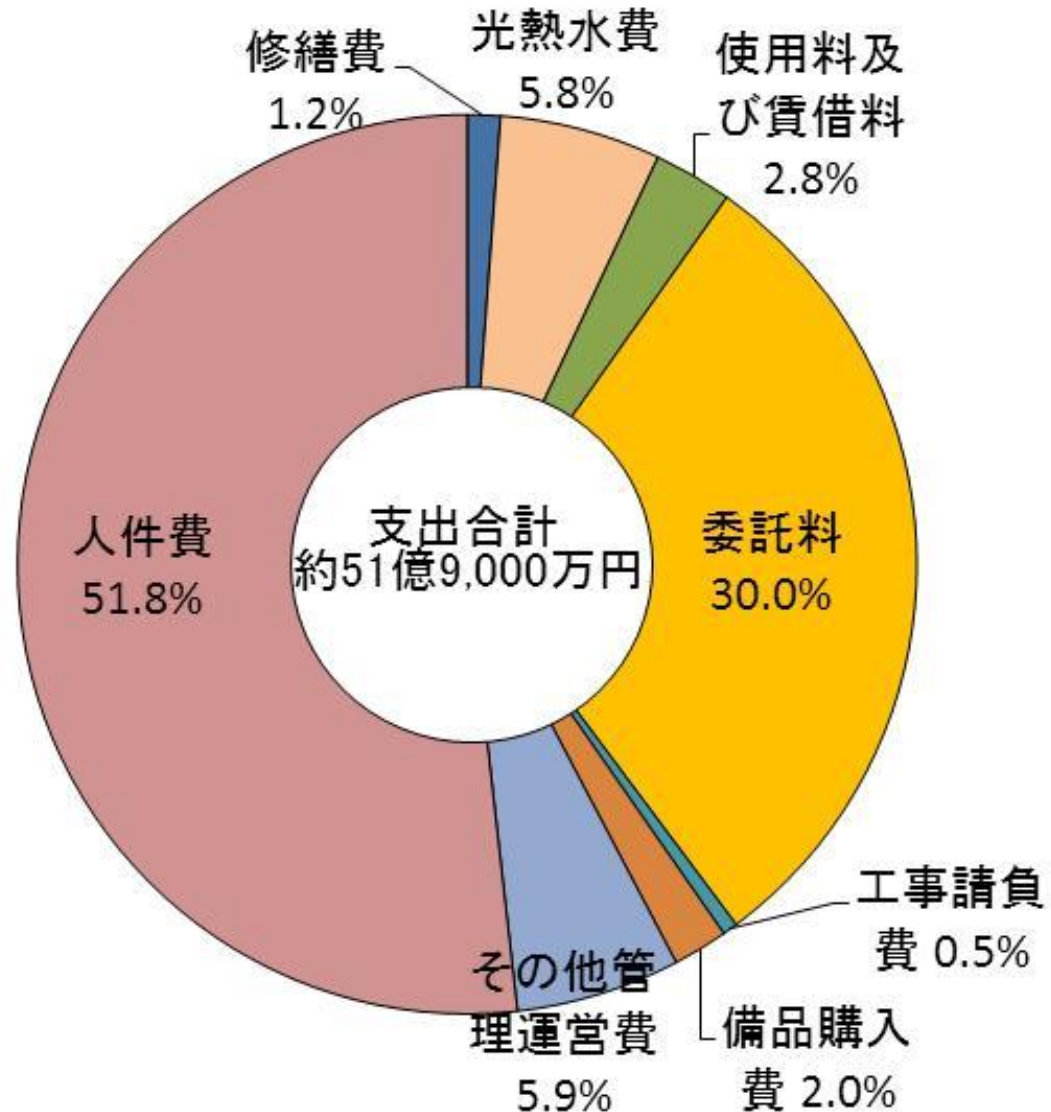
### ② 施設の中で割合が大きいもの (延床面積で比べた場合)

- 1位 学校
- 2位 市営住宅
- 3位 集会施設

	数量	延長	総面積
道路(市道)	6,631路線	2,062,041m	8,628,810㎡
橋りょう	732橋	8,551.7m	46,981.61㎡

(白書28、46、47ページ)

# 佐久市公共施設白書について(4)



## ● 現状 (サービス提供にかかるコスト)

コスト 年間約52億円(年)

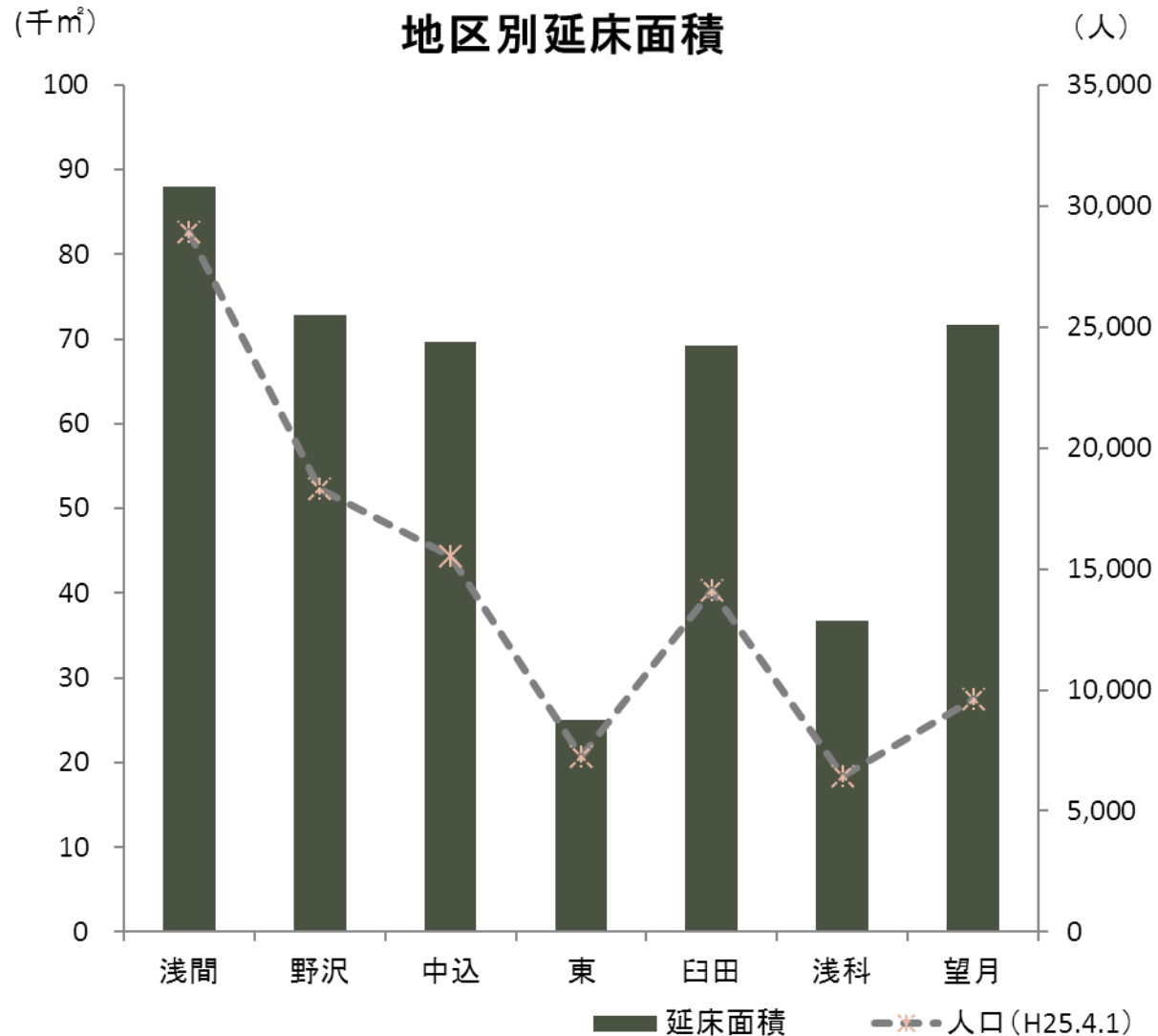
平成24年度歳出額(※)の約10%に相当

※平成24年度普通会計歳出決算額・・・約493億円

(白書31ページ)



# 公共施設白書について(5)



## ● 現状(地区別の配置状況)

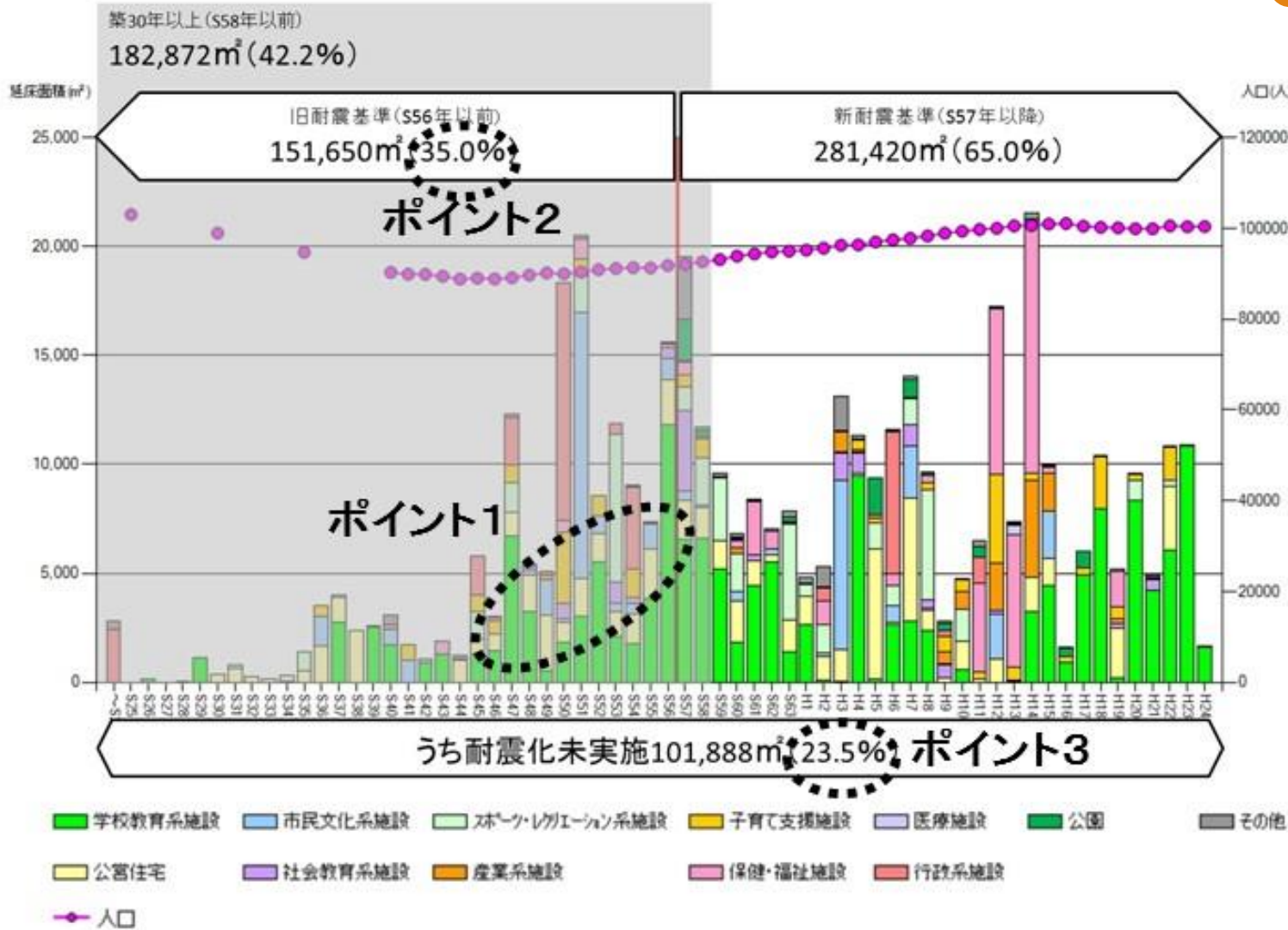
### 偏りのある施設面積

- 同じ人口規模であっても地区ごと差のある延床面積

(白書32ページ)

# 公共施設白書について(6)

## ● 現状(築年別の整備状況)



ポイント1 建設時期の集中  
昭和45年頃から建設が集中  
(高度経済成長期)

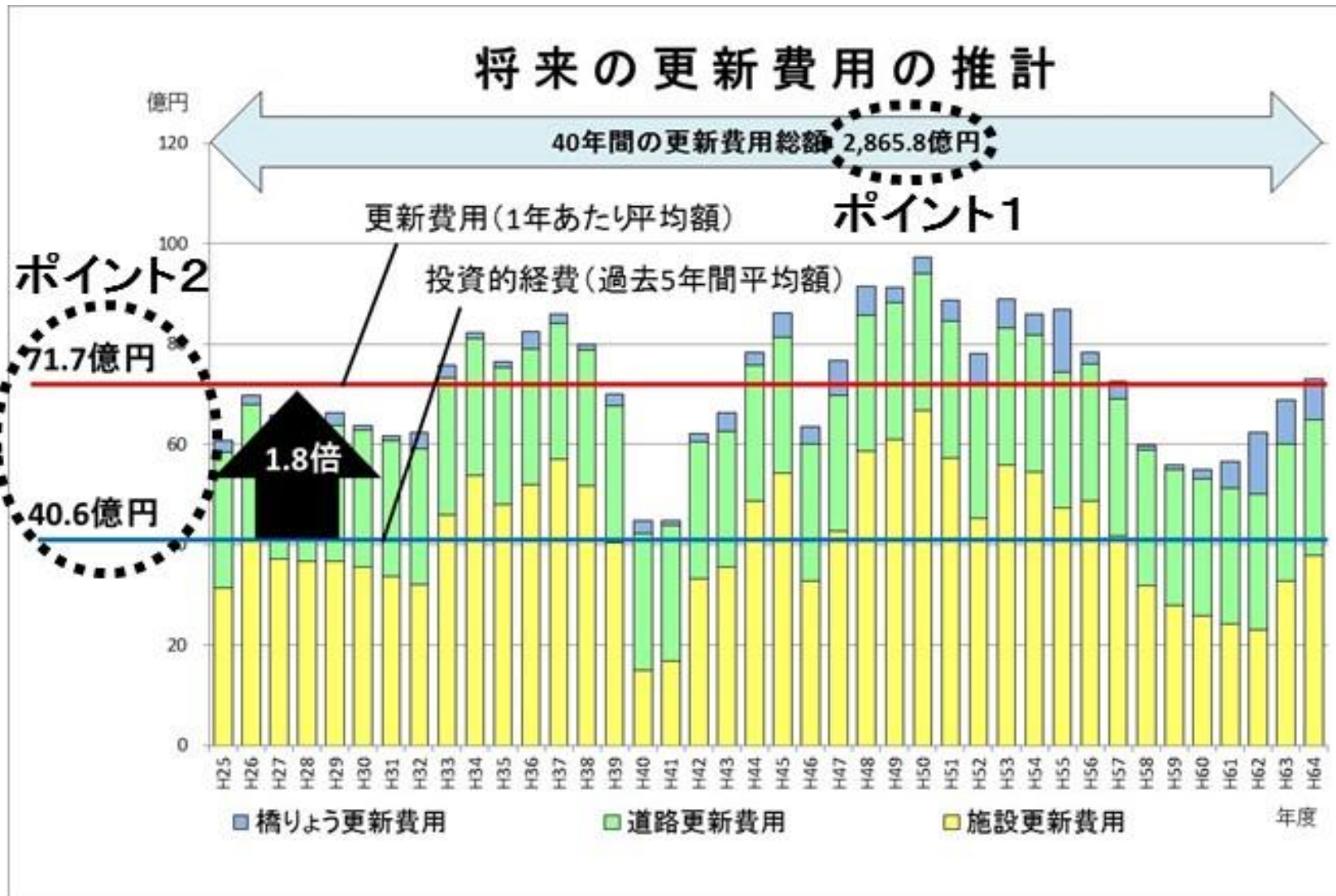


施設の更新も将来的に集中

ポイント2・3 旧耐震基準等の建物  
旧耐震基準時代に構築 35.0%  
耐震化未実施 23.5%

(白書35、38ページ)

# 公共施設白書について(7)



## ● 将来費用

(今後必要となる更新費用)  
※白書作成時点での推計

約2,866億円(今後40年間)

▼ **1年間に換算**

約72億円(1年あたり)

【参考】過去5年間の実績  
約41億円(1年あたり)

(白書48ページ)

# 佐久市公共施設 マネジメント基本方針

## 佐久市公共施設マネジメント基本方針

平成26年3月



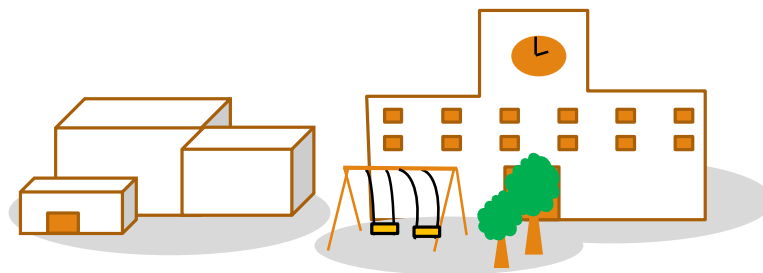
2
2
2
2
3~13
3・4
5・6
7・8
9~12
13
14~23
14
15~23
16~18
16
16・17
17
17・18
19~20
19
19・20
20
20
21
21
22~23
22
22
22・23
23

# 佐久市公共施設マネジメント基本方針について(1)

## ● 策定の意義

佐久市公共施設白書 現状の把握・分析

すべての公共施設を維持し続けることは  
財政的に困難



↓ 市の基本的な考え方を明確にする

佐久市公共施設マネジメント基本方針 取り組みの方針を4つに分類

### ①量的見直し

- ア 公共施設サービスの適正化
- イ 公共施設の複合化、多機能化
- ウ 統廃合公共施設、低・未利用地の活用
- エ 将来的な利用者の状況に応じた施設の再配置

### ②質の見直し

- ア 公共施設の長寿命化、耐震化の推進
- イ 公共施設の維持管理の効率化
- ウ 公共施設の利用促進
- エ 新たな事業手法等の導入

### ③費用負担の見直し

- ア 費用負担の見直し

### ④管理体制の見直し

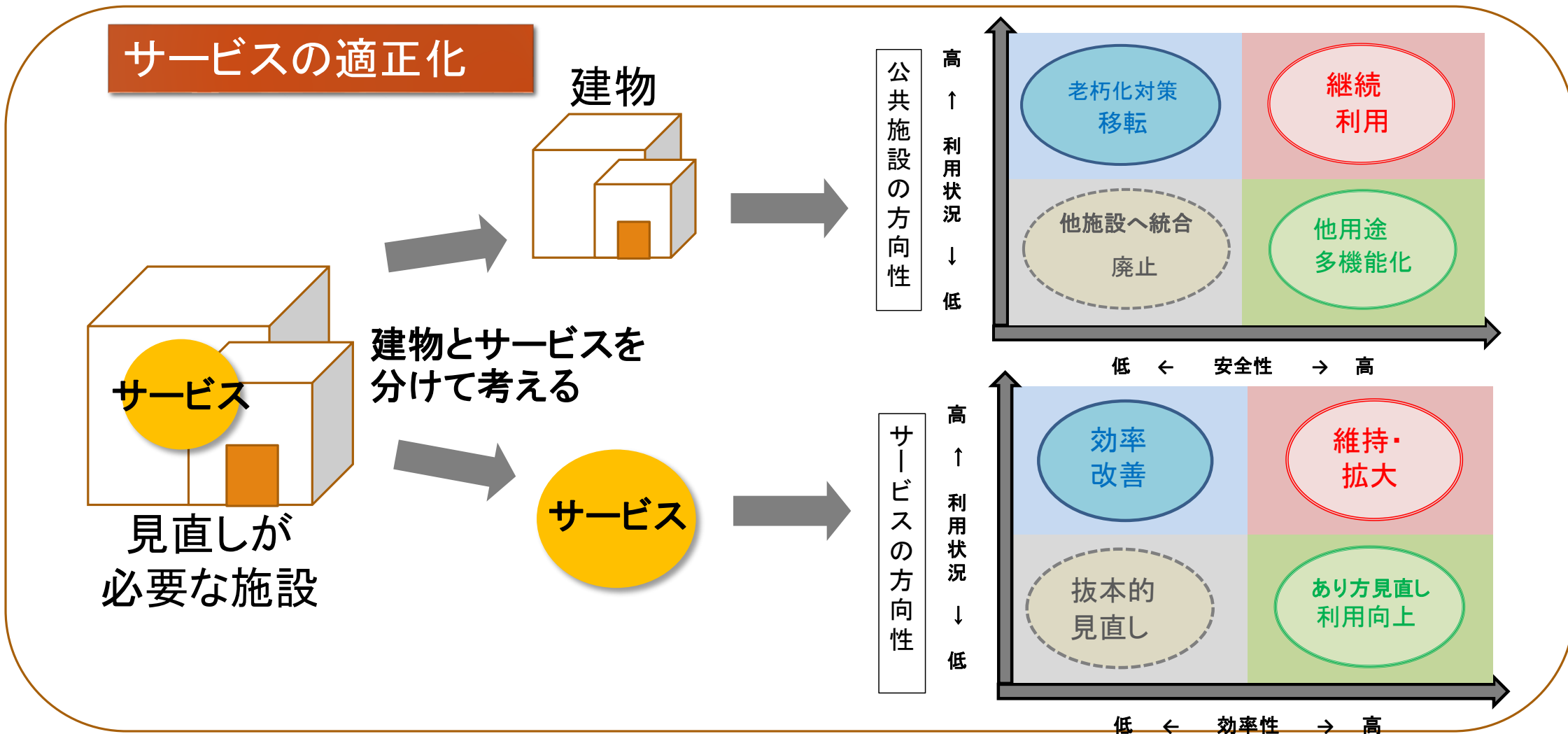
- ア 情報の一元的管理
- イ 公共施設マネジメント推進体制の構築
- ウ 職員の意識改革

(基本方針14、15ページ)

# 佐久市公共施設マネジメント基本方針について(2)

(基本方針16、18ページ)

## ● 取り組み方針1 「量的見直し」①



# 佐久市公共施設マネジメント基本方針について(3)

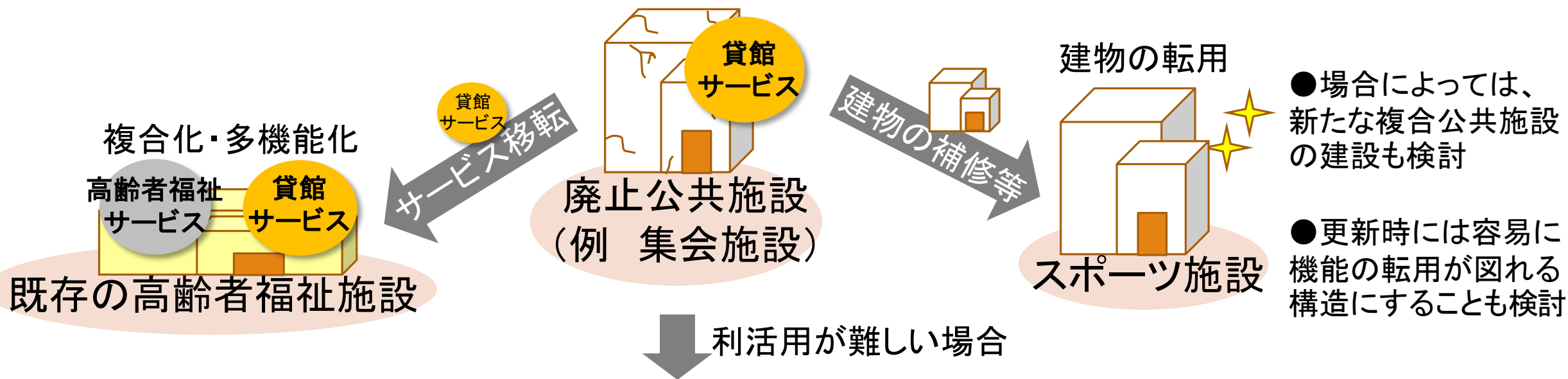
(基本方針16、17ページ)

## ● 取り組み方針1 「量的見直し」②

複合化、多機能化

統廃合公共施設、低・未利用地の活用

行政内部に廃止公共施設の利活用に関する需要がないか



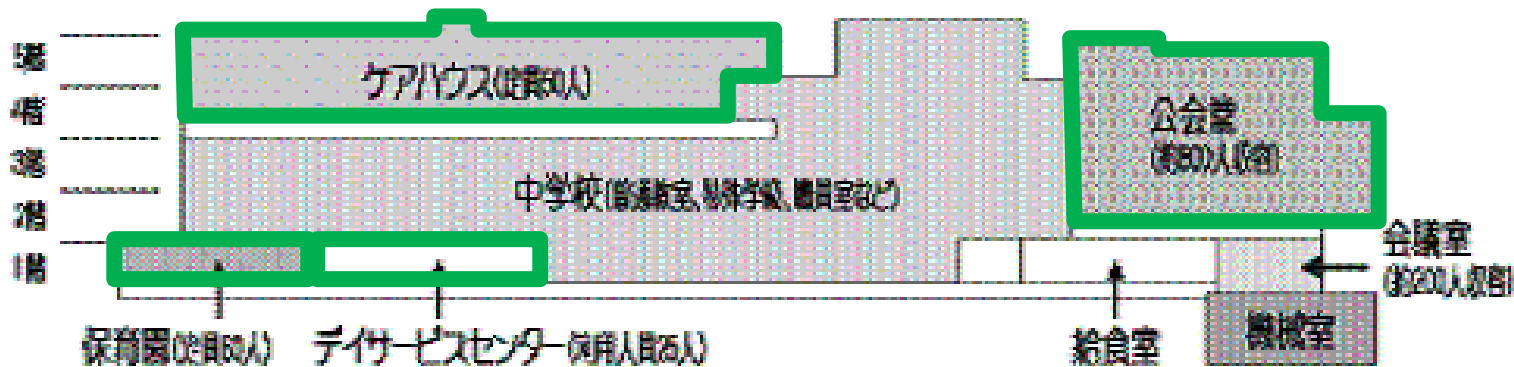
(地域住民や民間企業等による利活用の可能性について調査した上で)  
売却・賃貸・継続保有等を検討

# 事例紹介(量的見直し)

## 複合化、多機能化

### 【千葉県市川市 行徳ふれあい施設】

老朽化した中学校校舎と給食室の建替えに際し、公会堂、保育園、デイサービスセンター、ケアハウスといった地域ニーズの高い施設を併設した複合施設を民間事業者からの提案により整備された。



### 【品川区立第一日野小学校】

学校敷地の共有化を図り、五反田文化センター、五反田図書館、西五反田保育園、第一日野すこやか園、教育センター、プラネタリウムを複合化した。





# 事例紹介(量的見直し)

## 低・未利用地の活用

### 【文科省 & 厚労省による余裕教室の有効活用の推進】

小学校の余裕教室を  
保育園、放課後児童  
クラブ、高齢者福祉施設  
として活用している事例



神奈川県横浜市 SUNはるかぜ保育園  
(野庭すずかけ小学校内)



徳島県つるぎ町 貞光げんきっこクラブ  
(貞光小学校内)



宮崎県延岡市 恒富地区高齢者  
コミュニティセンター(恒富小学校内)

### 【神奈川県秦野市の公共施設再編事業】

保健福祉センターの  
余剰スペースに郵便局  
を誘致し証明書交付等  
を委託した事例



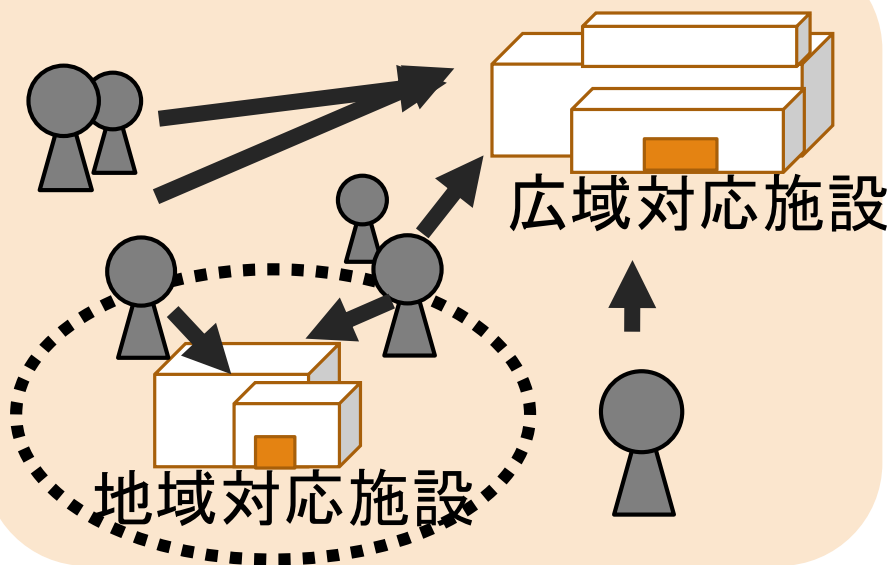
# 佐久市公共施設マネジメント基本方針について(4)

(基本方針17ページ)

## ● 取り組み方針1 「量的見直し」③

将来的な利用者の状況を考慮

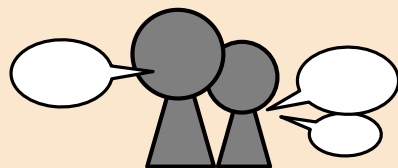
施設の配置形態



将来的な利用者の状況

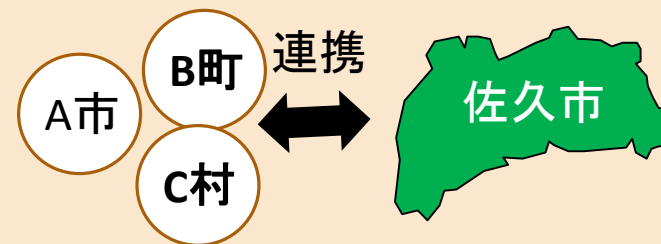
- 人口分布
- 年齢構成
- 利用の状況

市民意見



総合的に  
勘案

他自治体との広域的連携



# 事例紹介(量的見直し)

## 他自治体との広域的連携

### 【いばらき県中央地域9市町村広域連携事業】

スポーツ施設や図書館などの「公の施設」について広域利用に関する協定を締結し、県央地域の9市町村において、他市町村の住民でも施設設置市町村の住民と原則同一の条件で使用することができるようにしている事例



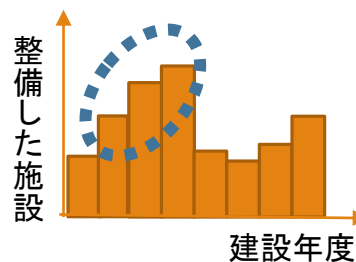
# 佐久市公共施設マネジメント基本方針について(5)

(基本方針19、20ページ)

## ● 取り組み方針2 「質的見直し」①

### 長寿命化、耐震化の推進

#### 建設時期の集中



現状どおりの  
施設更新

一時的に多額の  
費用がかかる

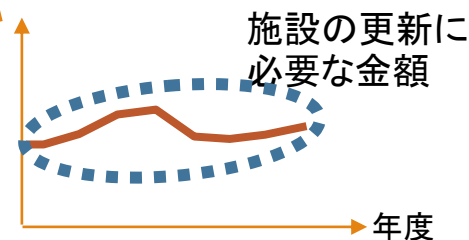


長寿命化・耐震化を  
計画的に進める

(具体例)

- ・類似する公共施設内で対策実施の順番を調整
- ・基金等による長期的な視点での財源確保

#### 費用の平準化



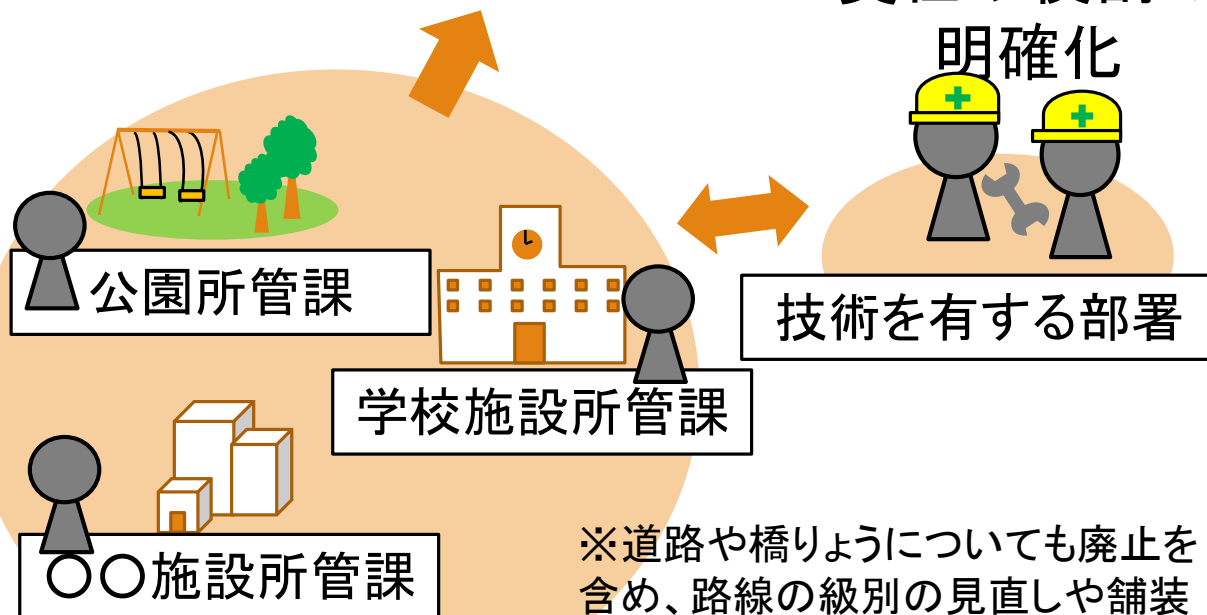
(例)

### 維持管理の効率化

全庁的なレベルで一元的に把握

維持管理情報

責任や役割の  
明確化



※道路や橋りょうについても廃止を含め、路線の級別の見直しや舗装構成の見直し、橋りょうの設計荷重等の検討を行う。

# 事例紹介(質的見直し)

## 長寿命化、耐震化

### 【青森県立弘前工業高等学校】

学校校舎を目標とする使用年数や維持すべき性能の水準など、あるべき状態とその実現方法を定め、計画的に長寿命化した事例

【工事中 躯体補強】



鉄骨小梁設置による躯体補強

【工事後 特別教室】



- ・内部改修
- ・暖房熱源以外の設備全面更新

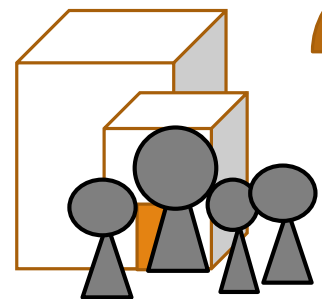
# 佐久市公共施設マネジメント基本方針について(6)

(基本方針20ページ)

## ● 取り組み方針2 「質的見直し」②

### 公共施設の利用促進

使用料収入等の増加



利用者の増加

利用促進  
の施策

市

維持管理費等の  
予算確保

### 新たな事業手法等の導入

新たな  
自主財源

例) ネーミングライツの導入  
広告スペースの販売

新たな  
資金調達

例) PFI等

新たな  
手法導入

例) PPP等 (DBO方式、公共施設  
の民営化、民間委託等)



# 事例紹介(質的見直し)

## 新たな事業手法等の導入

### (ネーミングライツ導入)

#### 【横浜市新横浜駅北口公衆トイレ】

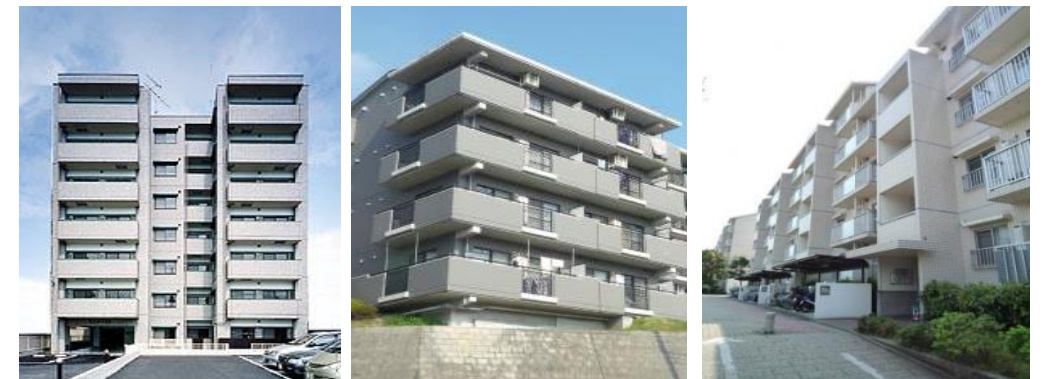
横浜市内の中小企業による応募事例で、ネーミングライツの対価を金銭でなく、物品・役務の提供(トイレの衛生設備や維持管理等に要する費用)として設定する初の事例



### (公営住宅の借上)

#### 【横浜市りぶいん制度】

高齢者向け公営住宅として、市が民間賃貸マンションの一部を一定期間(20年)にわたり借り上げる方式が取り入れられている事例

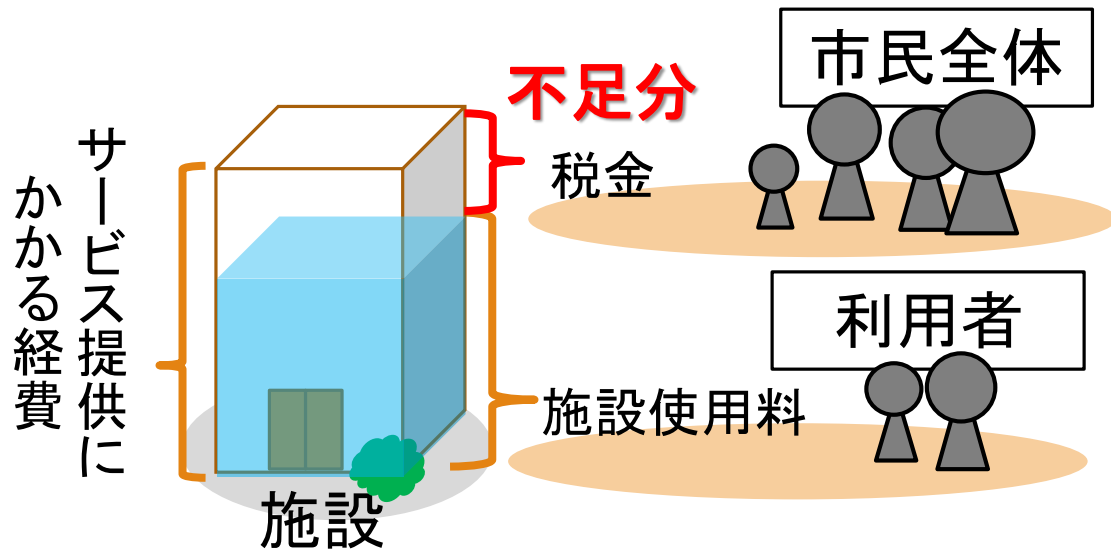


# 佐久市公共施設マネジメント基本方針について(7)

(基本方針21ページ)

## ● 取り組み方針3 「費用負担の見直し」

### 費用負担の見直し



- ・現状の施設利用料に問題はないか
- ・受益者負担のあり方に問題はないか



勤労者体育館



生涯学習センター多目的ホール



# 佐久市公共施設マネジメント基本方針について(8)

(基本方針22、23ページ)

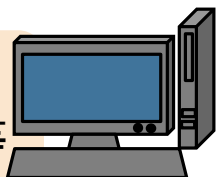
## ● 取り組み方針4 「管理体制の見直し」

### 情報の一元的管理

データベースの構築

基礎情報

- ・コスト
- ・利用状況等



一元管理



公共施設白書の更新

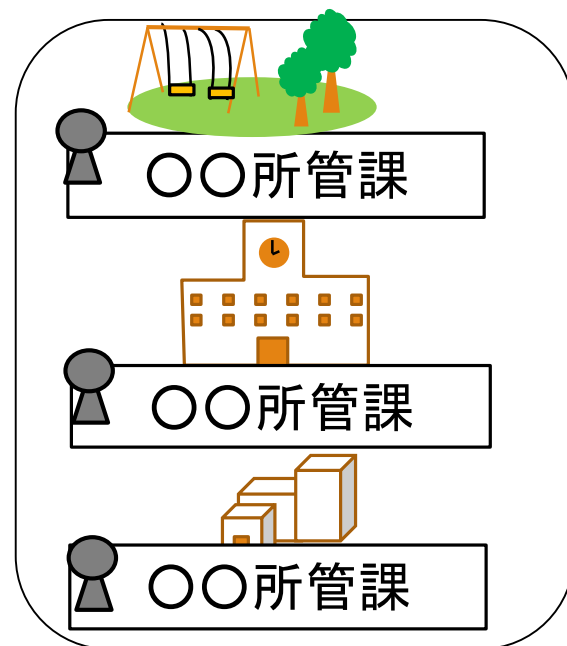
佐久市公共  
施設白書



更新

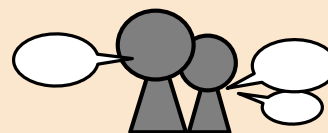
### 公共施設マネジメント推進体制の構築

- ・各施策の整合性を図る
- ・部署間を調整
- ・全体的に意思決定



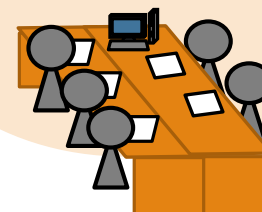
意見の聴取・諮問

市民意見



佐久市行政改革

推進委員会



### 職員の意識改革

職員研修等による職員  
の意識改革

- ①全職員対象  
(次のスライドで詳しく紹介)
- ②施設所管課職員対象  
(この説明の後詳しく紹介)



職員研修の様子(平成27年2月)

# 佐久市公共施設マネジメント基本方針について(8)

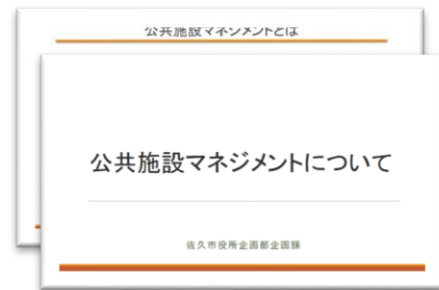
## ● 取り組み方針4 「管理体制の見直し」(つづき)

### 職員の意識改革

職員研修等による職員の意識改革

#### ①全職員向け研修

- 平成27年2月16日(月)から平成27年2月20日(金)にかけて8回に分けて実施
- 企画課職員が講師を務め、「佐久市公共施設白書」及び「佐久市公共施設マネジメント基本方針」にもとづく市の考え方について認識を共有
- 資料 当スライドを使用
- 参加職員数 313名



交流文化館浅科での研修の様子  
(平成27年2月17日)



旧佐久消防署での研修の様子  
(平成27年2月20日)

# 今後の方向性

## ここまで

市の公共施設等の状況や、市の基本的な考え方を明らかにしました。

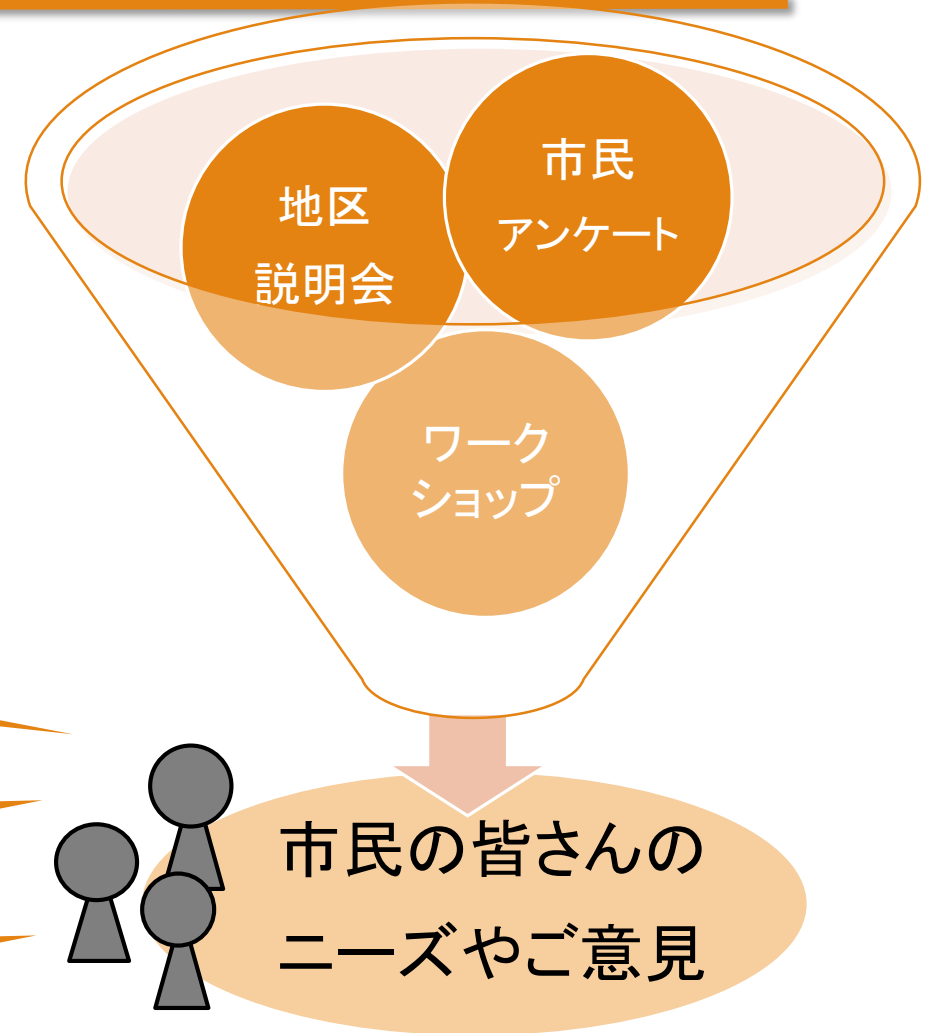
## それでは、次は・・・

「公共施設等総合管理計画」で、施設の有効活用や統廃合について、具体的に検討していきます。

あの施設はずいぶん古いけど、どうするんだろう？

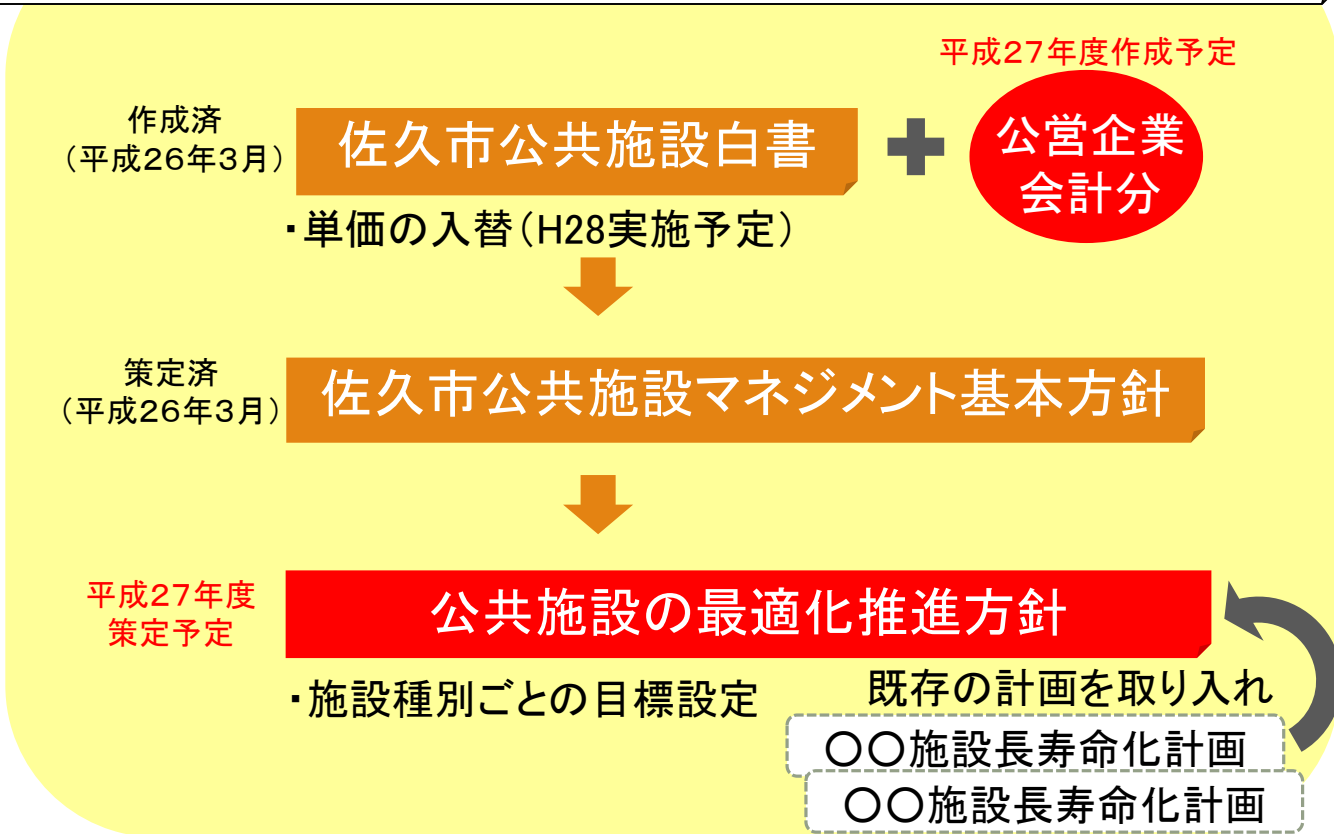
この施設とあの施設が同じ建物にあったら便利だなあ

学校に空きスペースがあるから使わせてほしいなあ

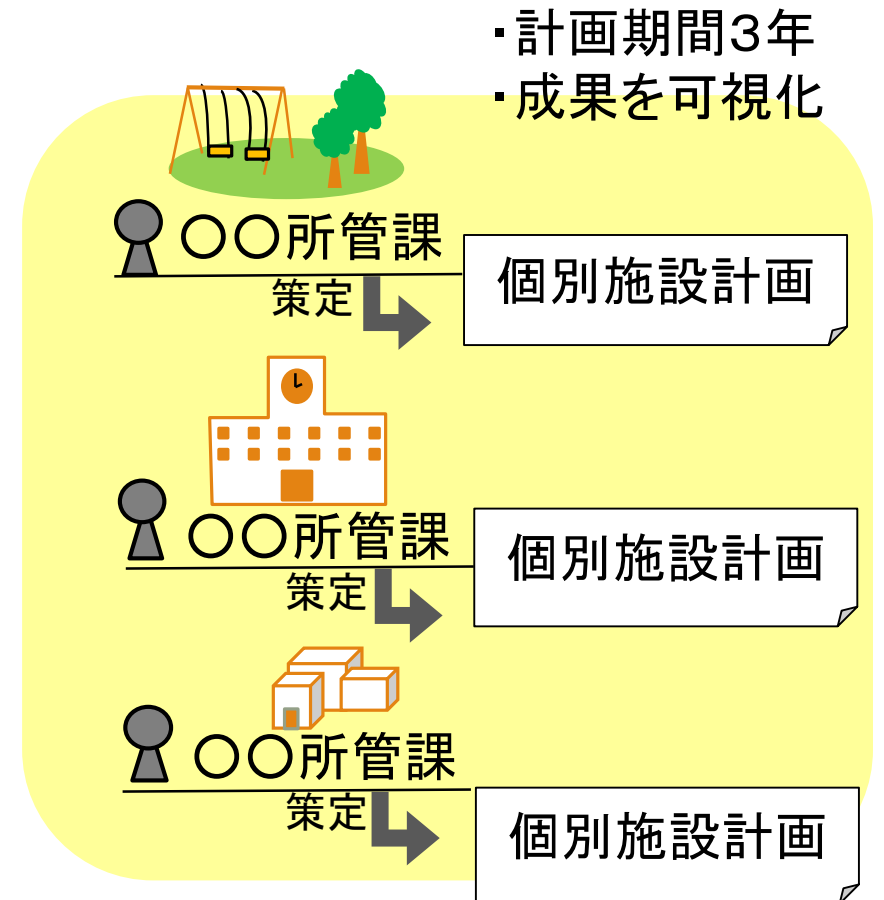


# 公共施設等総合管理計画とは？

## 公共施設等総合管理計画(平成29年度～平成38年度)



作成  
支援



---

ご清聴ありがとうございました。

ご質問・ご意見については

企画課メールアドレス [kikaku@city.saku.nagano.jp](mailto:kikaku@city.saku.nagano.jp) へお寄せください。