

# 佐久市公共施設白書

平成26年3月



# はじめに

本市は、平成 17 年 4 月に 1 市 2 町 1 村が合併し、多くの土地や建物などの財産を保有することとなりました。

施設の配置状況では、旧市町村のシンボリックな存在であった施設の点在や様々な設置目的による多種多様な施設など、合併前の旧市町村単位の中で施設が混在しています。

また、施設の中には、利用用途が類似している施設、市民ニーズの多様化、少子高齢化などに見られる社会環境の変化等により、当初の設置意義が薄れ、利用率が低下している施設や支所の事務スペース、統合後の旧学校など遊休化した財産も一部に見受けられます。

そのような施設の中で、昭和 56 年以前(旧耐震基準)に整備されたものは、今後、耐震化などの大規模改修や建替えといった更新時期を迎えることから、合併特例措置が終了し、財源が減少する中、これまで以上に、施設の維持管理経費や更新経費が大きな負担となることが懸念されます。

更には、人口減少と一層の少子高齢化が進むことが想定され、将来的な財源の減少や余剰施設の発生が考えられます。

この様な中、本市では「佐久市行政改革大綱」、「佐久市行政改革行動計画」に基づき、行政改革に率先して取組み、様々な分野にわたり、組織改編や事務事業の統廃合、人員削減など一定の成果を上げてきました。

しかしながら、建物や土地などの保有財産に関する改革は思うように進んでいないのが現状です。市が維持している財産は、これまで市民の皆様から納付された貴重な税金により、取得や整備をしてきたものです。限られた財源の中で、保有する財産を有効に活用し、効果的、効率的な施設運営に一層努めていくことは、持続可能な行財政運営を行うための責務であると考えます。

本白書は、その第一歩として、市民の共有財産である公共施設について、その機能や配置状況、利用状況、管理運営コスト等について実態を把握するために作成し、また、本市の所有する公共施設の現状を様々な角度から整理・分析した上で、公共施設における行政サービスの現状と課題を明確にするとともに、公共施設のあり方について定める基本方針を策定するための基礎資料として作成しました。

佐久市では、今後、本白書を活用し、より効率的・効果的な公共施設管理と持続可能な自治体経営の実現に向けて取り組んでいきます。

# 目 次

## 第1章 佐久市の概要

1 市の概要	5
(1)市の沿革	6
(2)位置と地勢	6
2 人口動向	10
(1)総人口、世帯数の推移	10
(2)将来人口	14
3 財政状況	15
(1)歳入	15
(2)市税収入	17
(3)歳出	19
(4)投資的経費	21

## 第2章 佐久市の公共施設

1 本書の対象施設と分析の視点	23
(1)公有財産(土地及び建物)の法的位置付け	23
(2)対象施設	23
(3)分析の視点	25
2 市有財産の状況	26
(1)市が保有する財産の状況	26
(2)市が保有する土地・建物の内訳	27
(3)施設分類別数量(建築物)	29
(4)公共施設にかかるコスト状況(建築物)	31
(5)公共施設の配置状況(建築物)	32
3 保有する施設の築年別整備状況(建築物)	35
4 公共施設の管理運営状況(建築物)	36
(1)維持管理の実施状況	36
5 公共施設の耐震化状況(建築物)	38
(1)耐震診断・改修実施状況	38

## 第3章 大規模改修及び建替えにかかる将来費用

1 将来の更新費用試算ための条件	40
(1)試算の条件	40
(2)更新費用の試算方法	41
(3)更新単価の設定の考え方	42
2 将来の改修・更新費用の推計結果	45
(1)将来の改修・更新にかかる費用総額	45

## 第4章 主に市民が利用する施設の用途別実態把握(建築物)

1 分析の視点	50
2 施設の用途別実態	51
(1)行政系施設	51
① 庁舎等	51
(2)市民文化系施設	62
① 集会施設	62
② 文化施設	89
(3)社会教育系施設	102
① 資料館・博物館等	102
② 図書館	113
(4)スポーツ・レクリエーション系施設	124
① スポーツ施設	124
② レクリエーション施設・観光施設	141
③ 保養施設	144
(5)保健・福祉施設	151
① 保健施設	151
② 障がい者福祉施設	154
③ 高齢者福祉施設	165
(6)子育て支援施設	184
① 保育所	184
② 児童館	203
(7)学校教育系施設	220
① 小中学校	220
② その他教育施設	241
(8)市営住宅	247
① 市営住宅	247
(9)産業系施設	268
① 産業系施設	268
3 公共施設サービス一覧	276

## 第5章 公共施設の課題のまとめ

1 公共サービスの提供に関する課題	282
2 ストックに関する課題	283
3 コストに関する課題	284
4 財政に関する課題	285

## その他

1 用語解説	286
--------	-----