

令和2年度 佐久市総合計画審議会第1部会（第2回） 会議録

日時：令和2年7月30日（木）

午後1時30分～

場所：佐久市役所 602 会議室

【出席者】 7名

【事務局】 木下企画調整係長、大井（実）、大井（麻）

1 開 会

2 議 事

（1）第二次佐久市総合計画前期基本計画の進行管理について

事務局	審議の視点としては、平成29年度から令和3年度までの計画である「第二次総合計画前期基本計画」の49の施策における進捗状況や今後の方針について、今後市民の満足度を上げていくためにはどのようにしたら良いのかご意見をいただければと考えております。なお、第1部会では、第1章、第6章、第7章を担当し、20の施策について審議を行っていただきたいと思います。 それでは、次第に基づき説明させていただきます。
事務局	【「第二次総合計画前期基本計画 令和元年度進行管理報告書」 うち、「第1章 生涯にわたり学び、生きる力をはぐくむまちづくり」 「幼児教育」（10ページ）について説明
部会長	幼児教育について、ご意見・ご質問はありますか。
委員	認定こども園や新制度への移行について、市の計画としては多いか少ないか、どう認識しているのでしょうか。全国的に待機児童の問題、特に未満児が増えており、なかなか希望通りに入園できないなど、様々な問題を聞きますが、市で積極的に対応を進めていくのか、今後の方針を教えてください。
事務局	幼児教育、保育の分野については、国をあげて新制度へ移行していくことですので、市としても積極的に移行していきたいと考えています。加えて、未満児保育のニーズに対しても、前年度、私立保育園に未満児保育所を2園整備していただいた経過があります。全体としても子どもの総数は若干減少傾向にはあるところで、市としては、出来る限り

	<p>民間の事業者をお願いしたいと思っています。子ども子育て支援制度において進めていただきたいと考え、全体としてその方向に動いています。ただし、具体的に何園という目標が設定されているわけではない状況です。</p>
委員	<p>もちろん保育園、幼稚園が主体になっていきますが、全国的な状況を見ると、もっと積極的にできればと思います。</p>
事務局	<p>私立のことなので、市としては促していくという状況にありますが、積極的にという形について、ご意見として頂戴します。</p> <p>ただ、現場に聞きますと、園の規模によってその方向を選ぶかどうかによりメリット、デメリットがあるそうなので、園の話をよく聞きながら、連携を図っていきたいと思います。</p>
委員	<p>市内に幼稚園はいくつあるのでしょうか。</p>
事務局	<p>6園あります。厳密に分けると、幼稚園としてはカトリック、浅間、佐久、佐久南、白鳩の5つ、認定こども園である浅科幼稚園の1園です。</p>
部会長	<p>他にはないでしょうか。</p> <p>ただ今出た意見は、部会の報告の中に意見として付記をお願いします。よろしいでしょうか。</p> <p>(異議なし)</p>
部会長	<p>では、次の説明をお願いします。</p>
事務局	<p>「学校教育」(11ページ)について説明</p>
部会長	<p>学校教育について、ご意見・ご質問はありますか。</p>
委員	<p>部活動指導員の配置について、どのような人が配置されるのでしょうか。</p>
事務局	<p>昨年度の実績ですと、野沢中、中込中、東中、臼田中、望月中学校にそれぞれ配置しています。地域に人材がない中、頼める人がいる場合</p>

	に、学校からお願いしてやっています。
委員	学校から個人的にお願いしている以外に、例えば、どこかの競技団体に頼むということはやっていないのでしょうか。
事務局	競技団体への依頼までは出来ていないようで、学校側で知っている方に頼んでいるのが現状のようです。
委員	指導者不足について、国内のスポーツ協会、スポーツ少年団などの人にも相談して改善していかなくてはならないと思います。
事務局	もともと、先生方の働き方改革をサポートする趣旨で始まった制度であったこと、一方で、学校での部活動の限界が出てきており、地域のスポーツクラブへ部活的に行くことも検討していかなくてはいけないのではないかというところです。教育委員会の方でも、すぐには難しいですが、地域のスポーツクラブにおける課外活動への移行をしないと、どうしても指導者不足になってしまうことが課題と考えています。
委員	私は柔道をしており、塩尻にある道場に行くのですが、校長の判断で、管轄の中学生がその道場で練習をしているというところもあります。
委員	中学の部活は指導者によって大きく結果が変わり、学校の先生だけでは賄いきれないと思うので、お願いする外部の人材、指導者を佐久市が大枠で網をかけてリストアップする、ということはできないのでしょうか。 望月に総合型スポーツクラブがあるので、そういったところなどから、ある程度経験ある方を推薦するという方法もあると思います。
事務局	せっかくやる以上、技術が上達した方がよいと思います。例えば、東中では、人数が減って例えばサッカーなどで 11 人揃わないという問題も出てきています。スポーツクラブに行かないとそもそも成立しないという状況もありますので、両面からそういった部分への方向性は進めていかなくてはいけないと考えております。
委員	子どもの数が減っているので、団体競技が難しい時代になっていますが、学校をまたいだチームを作るなどできればよいと思います。

委員	<p>地域によって生徒が減少している一方、岩村田小と分かれた佐久平浅間小が、すでに教室が足りなくなっているということで、浅間中学校が将来的にあまりマンモス校になるのも、教育条件としていかなものかな…と気になっています。</p> <p>また、「給食施設は、民間委託も視野に入れ検討します」と記載がありますが、メリット・デメリットがそれぞれあると思います。従来、教育の一環として考えられてきた部分でもありますので、ぜひ慎重に検討をお願いしたいです。</p>
事務局	<p>児童数の集中については、浅間地区で特に顕著で、先立っての佐久平浅間小の増築、浅間中学校も時期を見て増築、という話も出てくるかと思えます。一方で、児童数が減っている地域もあるため、地域の状況に応じ、統廃合や分割を考える必要もあります。</p> <p>特に、岩村田小学校が過大規模校になり2つに分けた経緯がある中で、市の方針としては、過大規模校にならないことを原則に考えています。佐久平浅間小も増築しましたが、これを超えると過大規模校となるため、そうなった場合には通学区の変更も検討していかなければならないという旨を地元の方々へ説明しながら、増築してきたという経過があります。</p> <p>随時、状況を見極めながら、少なすぎず大きすぎず、子どもが一番学びやすい適正規模に向け、計画していきたいと思えます。</p> <p>また、学校給食の民間委託については、1つの方策として検討を進めますが、佐久城山小でセンター化をしたときも、地元の皆様から大きな議論が出た経緯がありますので、安易に決めることなく、意見を聞きながら考えていきたいと思っています。</p>
委員	<p>岸野地区でも、児童数が減っており、いずれ統合されるのではないかと話している状況ですが、市として、今度どのような手立てをするかということは見えているのでしょうか。</p>
事務局	<p>どことどの学校を将来どうするか、具体的な話があるわけではないですが、やはり小規模校の解消はしていかななくてはならないと思っています。臼田地域も4校を1つにするために整備を行っており、子どもの学ぶ環境という意味においても、統合を検討せざるを得ない状況ではあります。</p>

委員	ただ統合という形だけでなく、「いかに人員を増やすか」という考えも持たなくてはいけないと思っています。
事務局	人口減少社会において、市の大きな方向性として、ある程度コンパクトなまちづくりをしていかななくてはいけないと考えており、結果として、まとめざるを得ない部分もあると考えています。
委員	通学路の安全確保について、臼田の新しい小学校の為に、県の方に歩道橋の要望を出していますが、現状として県の動きはどうなっていますでしょうか。
事務局	歩道橋について、まだ大きな動きはないとのことですが、8月19日に県の方へ、市と教育委員会で陳情をあげていく予定です。
部会長	他にはないでしょうか。 ただ今出た意見は、部会の報告の中に意見として付記をお願いします。 よろしいでしょうか。  (異議なし)
部会長	では、次の説明をお願いします。
事務局	「高校教育・高等教育」(12ページ)について説明
部会長	高校教育・高等教育について、ご意見・ご質問はありますか。
委員	高校の再編について、野沢北高校と野沢南高校をこれから1つにしなければいけない方向になると、新しい校舎が必要になると思いますが、市では、学校の行事などの方向性について、何かしら語られているのか教えていただけますでしょうか。
事務局	現時点で、高等教育は県の所管ということもあり、市としては、高校生の十分な学習環境の確保に係る要望はしていますが、具体的な中身については、まだ、県において決定がなされていない状況です。 高校教育は、まちづくりにとっても重要であり、“高校”と“まち”

	<p>が、相乗効果で発展できる形であることが望ましいことから、内部的な検討は進めていきたいと考えています。</p>
委員	<p>佐久市から上田市に通学している子どもが年間 80 名程度いるという状況で、地元の間人としては、選ばれる高校になってほしいと思っています。</p>
委員	<p>佐久市の奨学金について、対象は文部科学省系のみなどの縛りはあるのでしょうか。私の学校は厚生労働省の系列なので、伺いたいです。</p>
事務局	<p>大学、短大、専門学校に進学、在学する高校生に対しての奨学金ですので、委員の所属される学校に進学する場合についても、奨学金の対象になると思います。</p>
部会長	<p>他にはないでしょうか。 ただ今出た意見は、部会の報告の中に意見として付記をお願いします。よろしいでしょうか。</p> <p>(異議なし)</p>
部会長	<p>では、次の説明をお願いします。</p>
事務局	<p>「青少年健全育成」(13 ページ) について説明</p>
部会長	<p>青少年健全育成について、ご意見・ご質問はありますか。</p>
委員	<p>農業研修において、モンゴルと交流の機会がありましたが、スポーツの交流もしてほしいとの話がありました。 また、ホストファミリーの受入先の増加については、スポーツ交流する家庭なども視野に入れば解消されるのではないかと思います。</p>
事務局	<p>担当課へご意見としてお伝えさせていただきます。</p>
委員	<p>インターネットに関わるトラブルについて、佐久市の子どものスマートフォン所持率は、小学生、中学生でそれぞれどの程度なのでしょうか。また正しいスマートフォンの使い方や、インターネットの危険性につ</p>

	<p>いて、学校において指導は行っているのでしょうか。</p>
事務局	<p>普及率は分かりませんが、危険性の周知については、要請があれば、学校や地域に出向いて出前講座を開催しています。</p> <p>また、少年センターだよりを定期的に発行して、その中でも周知しています。</p>
委員	<p>先生が教えるというのは中々難しいと思うので、できるだけ専門家の先生に教わり、子どもたちに早めに分かってもらうことが必要だと思います。</p>
委員	<p>講座の主催は誰なのでしょう。情報センターはなくなってしまったのでしょうか。</p>
事務局	<p>情報センターは当初の目的を達成したということで、現在は別の用途に使われております。正しい情報の使い方については、事実的に核となる機関はなく、学校教育、青少年教育の観点で行っている状況です。</p>
部会長	<p>他にはないでしょうか。</p> <p>ただ今出た意見は、部会の報告の中に意見として付記をお願いします。よろしいでしょうか。</p> <p>(異議なし)</p>
部会長	<p>では、次の説明をお願いします。</p>
事務局	<p>「文化・芸術」(14 ページ) について説明</p>
部会長	<p>文化・芸術について、ご意見・ご質問はありますか。</p>
委員	<p>昨年度の台風によるコスモホールの被災について、外の河川から水が中に流れ込んだと思っている方が多いと思いますが、地下水が上がって異常水位になり、地下の電源室に浸水し、排水ポンプなども止まってしまったのが現実です。補助金をとりに行くことが難しいという話も聞きましたが、その問題も含め、解決できているのでしょうか。</p>

事務局	様々な財源を活用し、電源を地上部にあげて、再度被災しないようにするための筋道は立ちました。
部会長	他にはないでしょうか。 それでは、こちらについては、このように取組を進めていただくという事でよろしいでしょうか。  (異議なし)
部会長	では、次の説明をお願いします。
事務局	「生涯学習」(15 ページ) について説明
部会長	生涯学習について、ご意見・ご質問はありますか。
委員	資料に「理科読」と書いてありますが、これは何ですか。
事務局	「理科読」は、科学的な読み物の読み聞かせと、実際の理科の体験を組み合わせたものです。
部会長	他にありますかでしょうか。 それでは、こちらについては、このように取組を進めていただくという事でよろしいでしょうか。  (異議なし)
部会長	では、次の説明をお願いします。
事務局	「スポーツ」(16 ページ) について説明
部会長	スポーツについて、ご意見・ご質問はありますか。
委員	各施設の整備計画は総合的に立てられているのでしょうか。年度毎に整備要望があると思いますが、状況に応じて進めているのでしょうか。
事務局	将来までこの施設があり続けるのか、ある場合には、何年度において

	<p>修繕を行うのか、これらを明確にするため、今年度中を目途に、スポーツ施設を含むすべての公共施設を対象に、個別施設計画の作成を進めています。</p>
委員	<p>施設管理をするにあたり、修繕要望を出しても、いつできるか分からない状況なので、計画を立てていくことが必要だと思います。</p>
事務局	<p>今まで予算の段階で、「この施設が何十年続くのか」と踏み切れなかった部分がありますので、しっかりと長期計画を立てた上で進めていきたいと思います。</p>
委員	<p>臼田総合運動公園について、グラウンドの土を臼田インターチェンジ周辺の工場団地に運搬して、人工芝を張ったサッカー場にするとのことですが、来年くらいには完成する予定でしょうか。</p>
事務局	<p>当初は令和4年度末までの計画でしたが、財源の問題もあり、国からの財源の獲得状況次第では、完成が延びる可能性もあります。</p>
部会長	<p>他にはないでしょうか。 ただ今出た意見は、部会の報告の中に意見として付記をお願いします。よろしいでしょうか。</p> <p>(異議なし)</p>
部会長	<p>では、次の説明をお願いします。</p> <p>「人権尊重社会」(17ページ)について説明</p>
部会長	<p>人権尊重社会について、ご意見・ご質問はありますか。</p>
委員	<p>SNSで個人攻撃によりプロレスラーが自殺してしまった事件などもありますが、市としてのスタンスを報告書の「今後の方針」欄へ明記した方がよいと思います。</p>
事務局	<p>社会環境の変化による人権課題に当てはまるかと思いますが、社会問題化されている中において、記載について検討させていただきます。</p>

<p>部会長</p>	<p>他にはないでしょうか。 ただ今出た意見は、部会の報告の中に意見として付記をお願いします。 よろしいでしょうか。</p> <p>(異議なし)</p>
<p>部会長</p>	<p>では、次の説明をお願いします。</p>
<p>事務局</p>	<p>「男女共同参画社会」(18 ページ) について説明</p>
<p>部会長</p>	<p>男女共同参画社会について、ご意見・ご質問はありますか。</p>
<p>委員</p>	<p>女性の社会進出の観点から、毎年「市政を学ぶ会」を開催しています。市長たちから話を伺う機会を設けていますが、興味を持って協力していただけたところがあればと思い、この場でお話しさせていただきました。</p> <p>また、育児休業の取得推進について、女性は産前産後で休みを取れますが、男性の場合、「取りましよう」となっているにもかかわらず、中々取りにくい現実があります。出産後1ヶ月の大変な時期だけでも、特に両親の助けも借りられない世帯など、男性がその時期に休みを取りやすくなるように、市から企業への働きかけをしていただけると、子育ての充実につながっていくのではないかと思います。</p>
<p>委員</p>	<p>市の男性職員は、育児休業を取得しているのでしょうか。</p>
<p>事務局</p>	<p>制度としては設けてはいますが、実際に取っているという話はあまり聞かないです。</p>
<p>委員</p>	<p>県では、子どもが生まれると、男性職員全員に何日休むかなどの計画書を提出させているようです。</p>
<p>委員</p>	<p>産後1ヶ月は本当に大変ですし、この時期にどの程度体を休めて体調を整えられるかで、後々の心身への影響が大きく違ってきます。</p> <p>まして、今回のコロナのように、親が見に行ってもあげられないことも今後起こると考えられることから、男女共同参画を推進する上で、しつ</p>

<p>部会長</p>	<p>かりと考えておく必要があると思います。</p> <p>他にはないでしょうか。</p> <p>ただ今出た意見は、部会の報告の中に意見として付記をお願いします。よろしいでしょうか。</p> <p>(異議なし)</p>
<p>部会長</p>	<p>予定した議題は終了しました。全体を通して、ご意見などはございますか。</p>
<p>委員</p>	<p>コロナの問題で、市内に感染者がいない中、3月から5月まで休校を実施したことについて、個人的に疑問が残っていました。</p> <p>今後このような事態が起きたとき、何を大事にするかを全体としてまとめ、これからの方策につなげていただきたいと思います。</p>
<p>委員</p>	<p>文科省の推進している「GIGAスクール構想」について、端末を1人1台提供するという話をテレビで聞きますが、市としての動きはあるのでしょうか。</p>
<p>事務局</p>	<p>これまでも進めていましたが、コロナ禍において情報端末による家庭学習の必要性が叫ばれる中、国も前倒しで予算をつけたこともあり、佐久市でも9月議会で予算案を提出する予定です。</p>
<p>委員</p>	<p>青少年育成推進委員会について、「地区育成活動を支持するために地区交付金を交付する」と書いてありますが、区長という立場上、育成委員長、育成委員がどのような仕事をやっているか見えにくいと感じています。交付金の使途状況を教えていただきたいと思います。</p>
<p>事務局</p>	<p>確認し、次回ご報告させていただきたいと思います。</p>
<p>部会長</p>	<p>他にはないでしょうか。</p> <p>それでは、以上で本日の全ての審議が終了となります。</p>

(2) その他

次回：引き続き「第二次総合計画進行管理について」

日程について説明（8月6日（月）13：30～ 議会棟全員協議会室）

### 3 閉会