

令和8年度 佐久市総合計画審議会第2部会（第1回） 議事録

日時：令和8年5月22日（金）  
午前10時10分～11時40分  
場所：佐久市役所議会棟 第3委員会室

【出席者】中澤副部長、滝沢委員、渡辺委員、井出委員、二村委員、  
伊藤(康)委員、木内委員、飯沼委員、伊藤(明)委員、川崎委員  
【事務局】市村企画部長、竹内土地調整係長、中澤主任、久保田主事

○協議事項等

次第

1 開会

- ・副部長挨拶
- ・欠席委員報告（阿部委員）

2 議事

（1）第三次佐久市総合計画骨子案について  
質疑、意見

副部長	議題の（1）「第三次佐久市総合計画骨子案について」事務局から説明をお願いします。
事務局	第三次佐久市総合計画骨子案について（第2章） 《資料1-2に基づき説明》
副部長	事務局から説明があったが、御意見・御質問はあるか。
委員	土地利用について、佐久市内には農振地域が多く、住宅化したい場所であっても農振により住宅化できない場合がある。一方で、農地や山林が十分に管理されず、荒廃農地や休耕地が増えている状況もある。農地を集約し、農業を中心に行う地域については農地として明確に位置付け、農振除外を抑制する考え方もあるのではないか。そこに新規就農者や農業研修を重点的に誘導すれば、農地の保全と担い手確保につながると考える。 また、市街地について、合併により各地域に拠点があるが、実際には佐久平駅周辺への集中が進んでいる。各地区のコンパクトな拠点の在り方と、佐久平駅周辺の市街地形成をもう一度整理する必要がある。農地として残す価値がある場所か、市街地として活用すべき場所か、改めて考えてほしい。 公共施設については、利用頻度や施設の役割を調査して見直しを検討する必要がある。佐久市にはホール等の施設

	<p>があるが、大規模なコンサート等に十分対応できない面もある。また、武道館は立派な施設で全国大会等も可能であるが、宿泊施設が不足しているため、参加者が市外や県外に宿泊していると聞く。合宿施設や宿泊機能を備えた施設があれば、人を呼び込み、買い物や飲食など地域経済にも波及する。既存公共施設の再利用や不足機能の補完を長期的な視点から検討してほしい。</p> <p>住宅については、空き家になる前の段階での対策が重要である。所有者が元気なうちに片付け、相続、境界確認などを進めておかないと、空き家になった後の活用が難しくなる。区長会や地域単位で、司法書士や宅建業者等が説明する機会を設けることが有効ではないか。また、空き家をセーフティネット住宅や被災者の避難先、家庭事情により住まいを必要とする人のために活用する方向も考えられる。</p> <p>地域交通については、デマンドワゴンの利便性が以前より向上している一方で、利用実績を把握し、予約が多い路線と少ない路線で運行方法を変えるなど、柔軟な運用が必要ではないか。通院や通学などで毎日利用する人にとって、毎回予約が必要な仕組みは負担になる場合がある。</p> <p>地域交通ネットワークは、高齢化が進み、免許返納後の生活を支える重要なインフラとなる。デマンド交通は便利になってきているが、地域によっては乗換えが必要で使いにくいとの声もある。今後、どのように改善し、構築していくのが重要である。</p> <p>また、こどもの通学や日常生活において自転車利用も大切である。自転車は車道走行が基本とされるが、佐久市では歩道を走る環境が多く、右側通行など混乱も見られる。車社会の地域において、自転車が安全に走行できるインフラ整備も大きな課題である。</p>
委員	<p>地域交通ネットワークは、高齢化が進み、免許返納後の生活を支える重要なインフラとなる。デマンド交通は便利になってきているが、地域によっては乗換えが必要で使いにくいとの声もある。今後、どのように改善し、構築していくのが重要である。</p>
委員	<p>公共施設に関して、民間活力の導入が示されているが、もう少し具体的に前面に出してもよい。民間企業でも移住定住促進や地域人口の増加を目標に掲げている例があり、行政単独では難しいことも、民間との連携により進められる可能性がある。</p>
副部会長	<p>続いて、第3章について、事務局から説明をお願いします。</p>

事務局	<p>第三次佐久市総合計画骨子案について（第7章） 《資料1－2に基づき説明》</p>
副部会長	<p>事務局から説明があったが、御意見・御質問はあるか。</p>
副部会長	<p>就労・雇用は、市民意識調査でも重要度が高く満足度が低い分野だったと認識している。計画では労働力不足と整理されているが、本当に働きたい人がいないだけなのか、働きたいが自分に合った仕事が見つからない人がいるのか、実態を把握する必要がある。働けない理由や、働いてもすぐ辞めてしまう理由を把握しなければ、施策につなぐりにくい。ハローワークなど、実際に職業紹介を行っている機関からも意見を聞くと、原因や対応策のヒントが得られるのではないか。</p>
委員	<p>県の長期的な戦略である信州未来共創戦略では、人口減少の中で産業分野において「海外で稼ぐ」という視点が重視されている。今回の骨子案は従来の施策として理解できるが、海外で稼ぐ視点が見えにくい。ものづくり企業はすでに海外展開している場合もあるが、行政としてそれを支援する方向性があってもよい。</p> <p>観光についても、佐久市はインバウンドのイメージが強くないが、軽井沢の宿泊施設が高額化・満室化する中で、佐久市に宿泊する外国人観光客もいる可能性がある。外国人観光客、多言語対応、インバウンドという言葉で方向性に入れることも考えられる。</p> <p>また、スタートアップ支援の視点も必要である。移住者が新たに事業を起こす例もあり、農業、林業、飲食、商工業など業種を横断した創業支援を位置付けると、新しい計画になるのではないか。</p>
委員	<p>観光と移住はつながっている。観光に来た人が、その地域に住みたいと思う流れをつくることが重要である。一方で、住まいとなる空き家や住宅が不足している。商店街の空き店舗対策についても、行政が関わることでスムーズに進む場合がある。行政が空き店舗を取得し、リノベーションして貸し出す、売却するなどの方法も考えられる。</p> <p>また、長期的な計画であるので、人手不足に対して農業や林業、介護などフィジカルな面におけるＡＸやロボットの活用といった視点も重要である。</p>

委員	<p>移住者の方が希望する職種はどのようなものが多いのか。農業は大変な面も多いが、光を当てて欲しい。</p>
委員	<p>今の件に関連して望月で実施しているクラインガルテンは、今どのような状況か。</p>
事務局	<p>20棟あるが、全て埋まっている状況。</p>
委員	<p>現在、中東情勢など先が見通しにくく影響の大きい環境下だが、計画を策定する上でどのように捉えればよいのか。</p>
事務局	<p>リスクヘッジの観点を持ちながら、今後起こりうる状況に対応しうる計画に組み立てられると良いが、ご指摘のとおり国際情勢・社会情勢は予測困難なところがあり、難しい部分もある。</p>
副部会長	<p>佐久市は移住先として人気があるため、物件不足への対応ができれば、人口減に対抗しうる可能性はあるように思う。私の地区でも人口が増えているのは、新たな住宅地ができてきているところ。土地の集約や空き家の買い上げなど住宅物件の流通に行政が入ることでスムーズになるのではないかと思うが、効果がありそうな反面、難しい部分もあり手を引いた経緯も過去にあったように思う。</p>
委員	<p>市が空き家や土地を買い上げて分譲することには、実務上の難しさもある。不動産取引には宅建業の仕組みが関係し、行政が売主になる場合、価格設定、維持管理、売れ残りリスクなどが生じる。民間事業者との関係も考慮が必要である。令和元年東日本台風の時など物件がほとんど動かない状況になることもあるため、行政が物件を保有することの難しさもある。市が買い上げるよりも、宅建業者等が間に入り、うまくマッチングする仕組みが望ましい。</p> <p>空き店舗情報については、賃料等が「相談」とだけ記載されていると、利用希望者が検討しにくい。目安となる金額を示して「相談可」とするだけでも、利用者が入りやすくなる。</p> <p>また、補助金ありきの事業には課題がある。商店街の新規出店や農業支援でも、補助金期間が終わると継続できない場合がある。補助金によって一時的に始めるだけでなく、継続して成り立つ仕組みを考える必要がある。</p> <p>農業も、作物を作ること自体はやりがいがあるが、販売</p>

委員	<p>価格が見合わず、箱代、肥料代、燃料代などを差し引くと利益が残りにくい。小規模な農業では食べていくことが難しい。</p> <p>農業では、年齢や作業段階ごとに何が一番大変なのかを整理し、必要な部分を支援することも有効である。例えば、作物を作ることはできるが、消毒作業が難しい場合には、その部分を支援すれば農業を続けられる可能性がある。また、傷のある野菜でも味や品質に問題がないことを消費者に理解してもらうことも大切である。</p> <p>また、移住者から、佐久市は住みやすいという声を実際に聞く。良いところを掘り起こし、積み重ねていけば、さらに移住や定住につながるのではないか。</p>
----	---

(2) 第三次国土利用計画（佐久市計画）基本構想骨子案について  
質疑、意見

副部会長	<p>議題の(2)「第三次国土利用計画（佐久市計画）基本構想骨子案について」事務局から説明をお願いします。</p>
事務局	<p>第三次国土利用計画（佐久市計画）基本構想骨子案について《資料2-1に基づき説明》</p>
副部会長	<p>事務局から説明があったが、御意見・御質問はあるか。</p>
副部会長	<p>「秩序ある土地利用」とは、具体的にどのようなことを想定しているのか。</p>
事務局	<p>都市的土地利用と自然的・農業的土地利用について、それぞれの区分を整理し、都市的土地利用が無秩序に広がらないようコントロールすることを想定している。</p>
副部会長	<p>高速交通網の結節点とは、具体的にどの結節を指しているのか。</p>
事務局	<p>市内にある6つのインターチェンジを起点とし、高速交通網の結節点として位置付けている。</p>
委員	<p>全体的に抽象的な表現が多い。今後、具体的にどのように詰めていくのか。</p>
事務局	<p>本日説明した内容は総論部分である。第2章、第3章において、市の具体的な施策等を盛り込み、具体化していく</p>

委員	<p>予定である。</p> <p>自然維持地域（山林保全ゾーン）について、「生物多様性の保全を最優先～」とあるが、熊や鹿など鳥獣害対策も重要である。住宅に関する野生鳥獣への対策はどこに位置付けられるのか。</p>
事務局	<p>第2章、第3章では、農山村地域での鳥獣害対策といったところで整理していく予定。</p>
委員	<p>県外の道路陥没のニュース等も目にする。今後、人口減少が進む中で、インフラの維持が難しくなることが予想される。長期的なビジョンをお聞きしたい。</p>
事務局	<p>ご指摘のとおり、人口減少下でどのようにインフラを維持していくかは行政にとって大きな課題。長寿命化計画の中において、中長期的なコストの縮減や適切な管理を計画している。また、先ほども御意見いただいたとおり、民間の力も活用していく観点も必要。</p>

(3) その他

副部会長	<p>(2) その他について、事務局から何かあるか。</p>
事務局	<p>骨子案については、6月の1か月間、パブリックコメントを実施する予定。</p> <p>次回開催は、6月3日（水）午前10時から、佐久市役所6階602会議室となり、第三次佐久市総合計画における各施策の取組内容及び第二次佐久市総合計画後期基本計画の進行管理として、第2章の都市基盤分野に係る審議を行う。</p> <p>昨年度も御審議いただいた進行管理については、資料は事前に配布し、当日の説明は割愛させていただく。</p> <p>次期計画の取組内容を中心に説明させていただき、進行管理も含めた質疑応答を行う予定。</p>
副部会長	<p>全体を通して意見、質問があればお願いします。</p>
委員	<p>商業の吸引力係数について、佐久市が県内で高い水準にある要因をどのように捉えているか。</p>
事務局	<p>佐久平駅周辺の商業集積が大きな要因であると認識している。今後、大型商業施設の立地状況によって、県内の吸</p>

	<p>引力係数は変化する可能性がある。</p>
<p>委員</p>	<p>近年、佐久市への移住者が増えていると聞かすが、その要因をどのように分析しているか。</p>
<p>事務局</p>	<p>転入者が転出者を上回る社会増の状況が続いており、県内でも高い水準にある。要因としては、東京からの近さ、高速交通の利便性、熱帯夜が観測されていない気候、買物の利便性、暮らしやすさ、教育環境、子育て支援、医療環境などが複合的に作用していると考えている。教育移住も増えており、特色ある学校や保育環境、子育て支援拠点施設の整備も要因の一つと捉えている。医療機関が充実していることも重要な点だと思う。もともと地域が持っている価値と、これまで取り組んできたことが相まって現在の状況になっていると考える。</p>
<p>委員</p>	<p>武道館に関連し、宿泊施設が足りていないとの指摘があった。近隣自治体では旅館業の申請が増えていると感じる。佐久市でも宿泊施設や観光の発展を検討すれば、インバウンドの呼び込みにもつながるのではないか。</p>
<p>委員</p>	<p>教育移住で来る人は、こどもの教育が終わると次の教育環境を求めて移動する場合もある。移動することが当たり前という層もいるので、定住だけを前提にし過ぎない視点も必要ではないか。</p>
<p>委員</p>	<p>今後はDXからAX、すなわちAIやロボット化を前提にした社会に変化していく可能性がある。AIに代替される仕事が増える一方で、農業、工事現場、介護、医療など、実際に手を動かす仕事は人間が担い続けると考えられる。行政書士、弁護士、事務職など知的労働の一部もAIに代替される可能性がある。ここ1、2年の進化のスピードが速く、人間にとって幸か不幸か分からないが、早い段階でそういう世界がやってくる可能性がある状況。</p>

### 3 閉会