

# 第一次佐久市総合計画後期基本計画 骨格（案）

## 序論——後期基本計画の策定にあたって

### 1 総合計画の概要

#### (1) 計画の意義・性格

- ・総合計画の策定の目的、合併後初の総合計画であること
- ・市の行政運営における最上位計画であること、協働まちづくりの共通指針となるものであること

#### (2) 後期基本計画の位置づけ

- ・総合計画は、基本構想（10年）、基本計画（5年）、実施計画（3年）で構成する。
- ・基本構想のもとでの前期基本計画期間の終了を受けて、後期5年の施策を位置づけるものであること

※基本構想による基本理念と将来都市像

（基本理念：ひとの絆・まちの絆で築く文化発祥の大地）

（将来都市像：叡智と情熱が結ぶ、21世紀の新たな文化発祥都市

—— 一人ひとりのための温かみと豊かさのある生活空間）

### 2 佐久市の概要

- ・平成17年4月1日に4市町村が合併して誕生した新市であること。（ごく簡単に解説）
- ・市の地理的特性（晴天率が高いこと等を含め）、人口、世帯数等の概況をごく簡単に解説。

### 3 時代・地域の背景

#### (1) 時代背景の変化

- ・人口減少時代への対応 —— 全国人口が減少に転じ、かつ本格的な少子高齢化社会が到来、様々な場面で既成の価値観の変革を迫られる
- ・経済環境の大変動 —— リーマンショックからの回復局面、グローバル経済環境の変動（新興国の台頭等）、厳しい雇用情勢が続く
- ・東日本大震災による混乱 —— 迫られる防災対策強化、広域的な被災地域支援の必要性、福島第一原子力発電所事故による経済社会への支障が拡大
- ・環境・エネルギー問題への行動 —— 2009年コペンハーゲン合意による温暖化防止の世界的流れ、二酸化炭素排出量25%削減目標、新成長戦略における「グリーンイノベーションによる環境・エネルギー大国戦略」（新エネルギーへの注目）、水源確保の問題
- ・情報化社会の進化 —— 情報機器や情報システムの進化、ツイッターやフェイスブック等コミュニケーションツールの発達、ユビキタス社会、クラウドコンピューティングも
- ・地方分権への動き —— 政権交代と地域政党の勃興、市町村合併進展による基礎自治体の体制強化、関西広域連合の発足等の地方間連携の動き等
- ・市民協働社会への歩み —— 財政制約の増大による行政の限界が顕在化、各地で協働まちづくりの動き、ボランティアの増大、コミュニティの再構築の必要性も

#### (2) 地域背景の変化

- ・高速交通網の拡充 —— 中部横断自動車道部分開通（佐久小諸 JCT～佐久南）、北陸新幹線金

沢延伸間近、北関東自動車道も全通

- ・広域行政の追求 —— 定住自立圏構想における中心市、佐久広域連合による施策の展開
- ・基幹施設に関する動き —— 佐久総合病院の再構築（基幹医療センター新設と地域医療センターとしての改築整備へ）、佐久市総合文化会館建設の中止

### (3) 市民の意識

（市民意識調査（平成 22 年）の結果から、特徴ある結果の要点を記載）

- ・全体の 78%が「佐久市は（とても＋どちらかといえば）住みやすい」
- ・施策分野別満足度は、都市基盤・土地利用や環境で比較的満足度が高い一方、産業では低さが目立つ。重要度では、保健・医療・福祉や環境分野が比較的高い。
- ・個別施策で最も満足度が高いのは高速交通ネットワーク、最も低いのが働く機会・働く環境で、重要度ではこれが最も高い。

## 4 佐久市の主要課題

### 課題①若者の定住を促進し人口の増加を図ること

- ・高速交通網を生かした企業誘致による雇用機会増大
- ・若者世代が活動しやすい風土づくり
- ・子どもを産み育てやすい子育て支援環境の充実
- ・Uターン、Iターン促進のための受け皿環境の充実
- ・郷土への誇りを育てる教育の展開

### 課題②地域の調和のとれた発展を促し適切な都市構造を導くこと

- ・都市化と過疎化の同時進行による市内格差の是正
- ・全市的観点からの調和のとれた都市構造の誘導方法検討
- ・旧来の市街地中心部の空洞化の抑制
- ・地域商業振興のビジョン確立と大型店等の適正な立地誘導

### 課題③土地需要の調整と土地利用の転換の適正化を図ること

- ・無秩序な開発を抑制するための規制誘導方策の確立
- ・インターチェンジ周辺等の適正な土地利用の推進
- ・優良農地の保全と耕作放棄地の増加への対応
- ・市街地の土地利用用途の適正な配置の促進

### 課題④地域の産業力を高め雇用機会を拡大すること

- ・既存の産業集積等を手がかりとした優位産業の育成
- ・個性的な産物、産業付加価値の形成の支援
- ・産業振興の担い手となる人材育成力強化と起業の支援
- ・高速交通網を生かした企業誘致による雇用機会増大（再掲）

### 課題⑤地域社会における相互扶助力を高めること

- ・地域内での相互扶助力を高めるコミュニティ機能の強化育成
- ・医療や介護福祉力の効果的連携と効率的サービスの追求

### 課題⑥市民協働により誇れる魅力資源や文化を育てること

- ・地域での市民活動組織体制の育成による協働力の強化
- ・地域性や地域資源を生かした文化創造活動の促進
- ・佐久の環境条件に見合う新たな観光魅力資源の醸成

## 後期基本計画

### I部 施策展開の視点と推進テーマ

#### (1) 施策展開の視点

基本構想の基本理念に基づき、後期基本計画（Ⅲ部）の1～6章に掲げる施策を推進し、将来都市像の実現を目指すにあたり、各施策の展開・行動プロセスにおいて共通に持つべき視点、意識すべき姿勢を以下のように掲げる。（時代・地域の背景や市民の意識等を勘案して設定するもの）

#### 視点 a) 暮らしやすく、魅力と誇りのあるまちづくり

全国的な人口減少時代にあって競争力を確保するには、人が暮らしやすく、魅力と誇りのあるまちづくりの意識を常に持ち続けるべきである。そのためには、佐久市の持つ地理的優位性やこれまでの施策の成果等を十分に活用し、佐久の都市ブランドを高めていきたい。

#### 視点 b) 地域の活力増進と調和のとれた発展

拡充する高速交通網等を生かした地域経済の活性化を、既存のもの伸長と新たなものの創出の両面から追求する姿勢を持ち続けるべきであり、また、そうした活力が市内に偏りなく調和して展開することで、各地区の調和のとれた発展を追求していきたい。

#### 視点 c) 長期的に持続可能な協働型社会の構築

少子高齢化が進み、財政の制約も増す時代において、良好な環境を維持し、都市としての長期的な持続可能性を常に追求する姿勢でまちづくりにのぞむべきである。そのためにも、市民と行政が協働で知恵と力を出し合う社会へと成長させていきたい。

#### 視点 d) 広域的に求心力のある都市づくり

佐久地域の中心機能を担う都市として、周辺地域との連携を常に意識していくべきであると同時に、より広域的な交流関係を強める中で、佐久市の魅力を求めて人が訪れ、集う求心力ある都市に育っていきたい。

#### (2) 後期基本計画の推進テーマ

これらの視点を総合して、後期基本計画全体の推進テーマを以下のように据える。

--

（基本構想の将来都市像に向かう行動姿勢としての集約的表現（スローガン））

### II部 チャレンジ！！プロジェクト

後期基本計画（Ⅲ部）の1～6章に掲げる施策は、いずれも将来都市像の実現に向けたまちづくりに必要なものであり、軽重をつけるべきものではないが、佐久市の主要課題に照らし、後期基本計画の推進テーマのもとで、特に高い優先度で位置づけ、他施策への波及効果の発揮を狙うべく重点的に挑戦していくものを総括して、「チャレンジ！！プロジェクト」と位置づける。

施策展開の視点		チャレンジ！！プロジェクト
a) 暮らしやすく、魅力と誇りのあるまちづくり	→	A) 「魅力倍増」プロジェクト
b) 地域の活力増進と調和のとれた発展	→	B) 「弱点克服」プロジェクト
c) 長期的に持続可能な協働型社会の構築	→	C) 「新しい仕組みづくり」プロジェクト
d) 広域的に求心力のある都市づくり	→	D) 「佐久を広める」プロジェクト

### プロジェクトA)「魅力倍増」プロジェクト

<p>「魅力倍増」プロジェクト</p> <p>(暮らしやすく、魅力と誇りのあるまちづくりの「策」)</p>	<p>佐久市が築いてきた健康長寿のまちづくりの実績や、自然の豊かさ、晴天率の高さなどの長所を生かし、誇りを持って人が住み続けられるよう、様々な分野で世界最高水準を目指した魅力づくりを進め、佐久市の都市ブランド形成につなげる。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○世界最高健康都市づくり</li> <li>○安心安全な子育て支援</li> <li>○「佐久の先人」の掘り起こしと伝承</li> <li>○バルーン都市のイメージアップ</li> <li>○新たな文化・芸術振興</li> <li>○自然エネルギーの活用等による環境未来都市づくり</li> </ul>
---	---

### プロジェクトB)「弱点克服」プロジェクト

<p>「弱点克服」プロジェクト</p> <p>(地域の活力増進と調和のとれた発展の「策」)</p>	<p>産業構造の弱さやそれによる雇用力の不足、観光面の誘致力の弱さ、広大な市域における都市化と過疎化の同時進行といった佐久市が抱える「弱み」を補強し、バランス良く活力を高め、都市としての基礎体力を強化していく。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○若者の定住促進</li> <li>○企業誘致、新規起業促進等による地域経済の活性化</li> <li>○商業振興などにぎわうまちづくり</li> <li>○農商工連携等による複合的産業力、地域ブランド産業の創出</li> <li>○それらによる雇用機会の創出</li> <li>○全市的な都市構造、土地利用の適正化</li> <li>○過疎地域・辺地地域等の活性化</li> </ul>
---	---

### プロジェクトC)「新しい仕組みづくり」プロジェクト

<p>「新しい仕組みづくり」プロジェクト</p> <p>(長期的に持続可能な協働型社会の構築の「策」)</p>	<p>市民や企業が知恵や力を発揮し、行政と協働でまちづくりを進める仕組みを、既存システムの拡充や新手法導入等によってつくり、その効率的で効果的な運営や活動を通じて、将来に向けた都市の持続可能性を強化していく。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○徹底した情報公開</li> <li>○市民や企業参加型の市政・まちづくり体制確立</li> <li>○行政サービス、施設等の効率化、再配置</li> <li>○コミュニティ機能の強化</li> <li>○保健・医療・福祉の新しい体制づくり</li> </ul>
---	---

### プロジェクトD)「佐久を広める」プロジェクト

<p>「佐久を広める」プロジェクト</p> <p>(広域的に求心力のある都市づくりの「策」)</p>	<p>観光や交流施策などを通じて市外に向け佐久市の魅力を発信するとともに、市民もその魅力を再認識し、人を呼び込む力を高める。同時に周辺市町村との連携を強め、広域的に一体感あるまちづくりを進める。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○戦略的な観光施策の展開</li> <li>○体験型交流、独自の交流施策の推進による交流人口の創出</li> <li>○市民が郷土の良さに触れる機会、郷土学習の充実</li> <li>○定住自立圏構想の推進</li> <li>○パブリシティ活用の促進</li> </ul>
--	---

### Ⅲ部 部門別計画

以下の部門による施策項目構成のもとで、各施策項目について、以下の内容を記載する。

・前期計画では	：前期基本計画で掲げた施策の主な成果を記載
・現状と課題	：前期施策展開後の現状と、なお残される課題を整理して記載
・後期計画での取り組み	：前期施策を踏まえた後期で展開する施策を体系的に掲げる
・目標指標	：施策項目を象徴する指標について、目標とする成果数値を記載
・チャレンジ目標	：「チャレンジ！！プロジェクト」に該当する施策の目標を記載

(以下の表で網かけの施策項目は、前期基本計画に対して組み替えを行うもの)

#### 第1章 たくましく心豊かな人材の育成と地域文化の保存・継承と発祥

	施策項目	(参考)前期基本計画
(1)豊かな人間性を育む文化の創造	○文化・芸術 ○地域間交流・都市間交流 ○男女共同参画社会 ○人権尊重社会	○文化・芸術 ○地域間交流・都市間交流 ○男女共同参画社会 ○人権尊重社会
(2)未来を担う人づくり	○幼児教育 ○学校教育 ○高校教育・高等教育 ○青少年の健全育成	○幼児教育 ○学校教育 ○高校教育・高等教育 ○青少年の健全育成
(3)生涯学習・生涯スポーツ活動の支援	○生涯学習 ○スポーツ	○生涯学習 ○スポーツ

#### 第2章 ネットワークで築く地域の個性・特色を生かした多機能都市づくり

	施策項目	(参考)前期基本計画
(1)交通ネットワークの形成	○高速交通ネットワーク ○地域交通ネットワーク	○高速交通ネットワーク ○地域交通ネットワーク
(2)個性・特色を生かしたまちづくり	○土地利用 ○市街地 ○住宅・宅地	○土地利用 ○市街地 ○住宅・宅地
(3)高度情報通信ネットワークの形成	○高度情報通信ネットワーク	○高度情報通信ネットワーク

#### 第3章 100万経済圏を目指した産業基盤の強化と新たな産業の創出

	施策項目	(参考)前期基本計画
(1)個性ある農林水産業の展開	○農業 ○林業 ○水産業	○農業 ・農業経営基盤の強化 ・農業生産の振興 ○林業 ○水産業
(2)にぎわう・ふれあう商業の展開	○商業・サービス業	○商業・サービス業
(3)ネットワークと交流で輝く観光拠点の創出	○観光	○観光
(4)技・人・モノが集う工業の進展	○工業	○工業
(5)働く機会と人づくり	○就労・雇用 ○産業人材の育成	○就労・雇用

#### 第4章 みんなが生涯現役で住みよい健康長寿のまちの形成

	施策項目	(参考)前期基本計画
(1) みんなが生きいきと安心して暮らせるまちづくり	○福祉のまちづくり ○高齢者福祉・介護保険 ○障害者福祉 ○母子父子福祉・低所得者福祉	○福祉のまちづくり ○高齢者福祉・介護保険 ○障害者福祉 ○母子父子福祉・低所得者福祉
(2) こころとからだの健康づくり	○健康増進 ○保健活動 ○医療 ○医療保険・国民年金	○健康増進 ○成人・老人保健 ○感染症対策 ○精神保健 ○医療 ○医療保険 ○国民年金
(3) 安心して子どもを産み育てられる子育て支援	○子育て支援・児童福祉 ○母子保健	○子育て支援・児童福祉 ○母子保健

#### 第5章 水と緑きらめく自然と共に生きる快適環境の創出

	施策項目	(参考)前期基本計画
(1) 自然と共に暮らすまちづくり	○環境保全 ○街並み緑化・公園・景観形成 ○水辺空間	○環境保全 ○街並み緑化・公園・景観形成 ○水辺空間
(2) 資源循環型社会の形成	○環境衛生 ○上水道 ○下水道	○環境衛生 ○上水道 ○下水道

#### 第6章 市民生活の安全確保と市民満足度の向上

	施策項目	(参考)前期基本計画
(1) 安心して安全なまちづくり	○防災 ○消防・救急 ○交通安全 ○防犯 ○消費生活	○防災 ○消防・救急 ○交通安全 ○防犯 ○消費生活
(2) 市民満足度の向上	○協働のまちづくり ○コミュニティの育成 ○行財政 ○広域連携	○協働のまちづくり ○行財政

#### ※組み替え項目の解説（網かけの施策項目）

- 産業人材の育成：市経済を担う人材の流出を抑制し、起業や新事業展開、スキルアップ等の動きを育成
- 保健活動、医療保険・国民年金：前期計画で細分化されている項目の集約整理
- コミュニティの育成：少子高齢化時代に見合った地域互助機能を持つコミュニティへの再編
- 広域連携：定住自立圏への対応も含めた広域的連携、リーダーシップの発揮

## 【施策項目別の構成サンプル】

### 第1章 たくましく心豊かな人材の育成と地域文化の保存・継承と発展

#### 第1節 豊かな人間性を育む文化の創造

##### 文化・芸術

###### ■前期計画では

- 本市出身の彫塑家川村吾蔵の偉大な業績を後世に伝える「川村吾蔵記念館」を平成22年に開館し、作品の展示や企画展等を実施しています。
- 一方、甲冑博物館は新たな施設を建設しないこととしました。
- 市立近代美術館による「まちじゅう美術館」を継続するとともに、平成20年度から学校等で移動展も開催し、美術文化への関心が高まっています。
- 総合文化会館の整備は、平成22年11月実施の住民投票の結果を尊重し、中止しました。
- 旧臼田町誌を発刊し、歴史資料の保護・保存が図られました。

###### ■現状と課題

- 総合文化会館の建設中止に伴い、既存施設の有効活用・充実と、市民参加による新たな文化振興の体系づくりを進める必要があります。
- 既存の芸術・文化施設では、収蔵品の充実等に努めていますが、それに対応した計画的な施設の修復や営繕を進めていく必要があります。
- 様々な市民の芸術・文化活動が活発化していますが、それらへの支援をさらに続けていく必要があります。
- 佐久にゆかりのある人物の業績等を後世に伝えるための調査、検討等を行っていますが、その成果の公表・活用方法の検討が必要です。
- 貴重な文化財の調査と、それに基づく保護・保存と同時に、有効活用を進める必要があります。

写真・図表など

## ■後期計画での取り組み

- 芸術文化振興のあり方検討
  - ・市民参加によるあり方検討体制づくり
  - ・新たな文化振興の体系と方針づくり
  
- 既存の芸術・文化施設の充実と有効活用
  - ・多様な施設利用方法の検討
  - ・収蔵品の拡充
  - ・施設の計画的な維持管理
  - ・「さくぶん連携事業」による各施設の活用
  
- 市民の芸術・文化活動の促進
  - ・芸術・文化団体への支援
  - ・地元作家等の育成や発掘
  
- 佐久ゆかりの人物の調査と活用
  - ・佐久の先人検討委員会による調査検討
  - ・調査検討結果の公表と有効活用
  
- 文化遺産の保護・継承と有効活用
  - ・文化財の調査推進
  - ・文化財の有効な活用方法検討

左のような項目に対して、その内容をそれぞれ短く文章化する。

## ■目標

項目	現状	目標
貸し館系施設の延利用件数	8,638 件	9,000 件
博物館系施設の延入館者数	12,840 人	15,400 人
旧中込学校の観覧者数	8,432 人	9,000 人
少年考古学教室参加者数	54 人	60 人

## ■チャレンジ！！目標

- 市民参加による新たな文化振興の体系を示す新「佐久市文化振興構想」を策定します。

(必要に応じて用語解説をつける (巻末にまとめる方法も検討) )