

第二次佐久市総合計画 基本構想骨子案（平成28年7月版）の概要

【5月20日第1回審議会案からの変更箇所】
 ・P2～4：新規追加
 P1：項目追加（マーカ部）、字句修正（下線部）

資料1-1

1 基本理念

- 「基本理念」は、総合計画に基づくまちづくりを進めるための基本的な考え方であり、全ての政策分野に共通するまちづくりの基本的な姿勢となるもの
- (1) 「市民の実感から始まり、実感に結びつく」まちづくり**
 - 佐久市に住む全ての“ひと”が、世代や働き方が違っても、暮らしや仕事の中で、それぞれの「幸福、豊かさ、満足、安心・安全、快適さ」を実感できるまちづくりを目指す。
 （市民目線で実感を生み出すことのできる施策を考え、施策の実施が実感を生み出すことを目指す。）
 - 心が幸福等を実感できるためには、体の健康が必要不可欠であることから、一層の健康づくりを目指す。
- (2) 「ひとと地域の絆をさらに強め、広げる」まちづくり**
 - 「ひと」と「ひと」、「ひと」と「地域」、「地域」と「地域」の結び付き（絆）をより一層強固なものとし、地域の一体感のさらなる醸成を図るまちづくりを目指す。
 - 高速交通網の延伸や国際交流の進展といった新たな環境の変化を踏まえ、世界も視野に入れたさらなる交流、結び付きの拡大により、新たに結びつく地域とお互いを生かすことのできるまちづくりを目指す。
- (3) 「新しい発展の可能性に挑戦する」まちづくり**
 - 受け継がれてきたまちの良さや作り上げたまちの特徴を生かすとともに、環境の変化を見据えて、今だけではなく、将来の新しい発展の可能性につながる挑戦的なまちづくりを目指す。
 - 地域の発展を支える「ひと」の生活の利便性を確保するために、まちの機能を集約するとともに、交通ネットワークで地域内外を結びつける機能集約・ネットワーク型のまちづくりを目指す。

2 将来都市像

- 将来都市像は、10年間の長期的展望に立ったまちづくりの指針となるもの
- (1) 佐久市が目指す将来都市像 「快適健康都市 佐久 ～希望をかなえ 選ばれるまちを目指して～」**
 - 【主題】**
 ・快適健康都市 佐久
 佐久市に住む全ての“ひと”が「暮らしやすい」、「暮らして良かった」と思えるまち、心身ともに健やかに暮らせるまちを10年後の佐久市の目指す姿とする。
 - 【副題】**
 ・希望をかなえ 選ばれるまちを目指して
 様々な希望を実現できるまちとなることで、多くの人が佐久市で暮らしたい、働きたい、佐久市に行きたいと思うまちになることを目指す。
- (2) 土地利用構想**
 - ア 土地が限りある資源であることを踏まえ、次世代により良い状態で引き継いでいく。
 - イ 各地域の自然的、社会的、経済的及び文化的諸条件を踏まえる。
 - ウ 公共の福祉を優先させる。
 - エ 安心・安全で快適な生活環境の確保を図る。
 - オ 地域の特徴ある発展を図る。
 - カ 機能の集約とつながりを図る。
- (3) まちづくりの将来指標（人口の将来推計・将来展望）**
 - 【将来推計】**（国立社会保障・人口問題研究所の推計値による）
 ・人口減少がこのまま推移すると、計画期間の終期である平成38年には、9万4,000人まで減少
 - 【将来展望】**（佐久市人口ビジョンの仮定値による）
 ・自然増と社会増に取り組み、将来推計より3,000人の人口減少を抑止し、9万7,000人とする。
 - 【人口減少対策の基本的姿勢】**
 ・常に将来を見据え「人口10万人を目指す」ことを念頭に、適時の施策を推進する。

3 施策の大綱（全体）

- (1) 生涯にわたり学び、生きる力を育むまちづくり** **【教育・文化分野】**
 - 生涯にわたり、主体的・創造的に学び、生きる力を育むまちづくりを目指す。
 - これまで地域で育まれてきた文化を将来に向かって継承していくとともに、心の豊かさを育む文化を享受できるまちづくりを目指す。
 - 幼児教育、学校教育、高校教育・高等教育、青少年健全育成
 文化・芸術、生涯学習、スポーツ
 人権尊重社会、男女共同参画社会
- (2) 地域の特徴を生かしたつながりあるまちづくり** **【都市基盤分野】**
 - まちの持つ可能性を最大限発揮させ、まちに活力をもたらすため、地域の特徴を生かしたまちづくりを目指す。
 - 地域の核を生かしまちの機能を集約するとともに、地域内外の円滑なネットワークを構築することで、将来にわたり質の高い暮らしを営むことができるまちづくりを目指す。
 - 土地利用、市街地、公共施設、住宅
 高速交通ネットワーク、地域交通ネットワーク
- (3) 力強い産業を営む活力と魅力あるまちづくり** **【経済・産業分野】**
 - 地域産業の競争力強化の支援や、地域の特徴を生かした企業誘致の推進により、活力あるまちづくりを目指す。
 - 働きやすく、暮らしやすいまちづくり、若者、女性、障がい者等の多様な担い手が満足して活躍できるまちづくりを目指す
 - 商店街、商業施設、観光地に国内外から多くの人が集い、交流する魅力あるまちづくりを目指す。
 - 農業、林業、水産業
 商業・サービス業
 観光
 工業
 就労・雇用
- (4) 豊かな暮らしを営む健康長寿のまちづくり** **【保健・福祉分野】**
 - 地域社会、地域経済を健康な高齢者が支えるため、引き続き健康長寿のまちづくりを目指す。
 - ライフステージの違いや、病気や障がいの違いに応じた必要な支援により、誰もが安心して、質の高い暮らしを営むことができるまちづくりを目指す
 - 結婚・妊娠・出産・育児の切れ目ない支援により、安心して出産、子育てができるまちづくりを目指す。
 - 健康増進、保健活動、医療、医療保険・国民年金
 地域福祉、高齢者福祉、障がい者福祉、ひとり親家庭支援・低所得者福祉
 少子化対策・母子保健、子育て支援・児童福祉
- (5) 快適な暮らしを営む環境豊かなまちづくり** **【自然・生活環境分野】**
 - 暮らしの豊かさを生み出す、まちの魅力である自然環境を将来につなげることができるまちづくりを目指す。
 - 豊かな自然環境といった特徴を生かした再生可能エネルギーの推進などによって地球環境にやさしいまちづくりを目指す。
 - 暮らしやすさを生み出す、快適な生活環境のあるまちづくりを目指す。
 - 環境保全、緑化・公園・景観形成
 地球温暖化対策
 環境衛生、上水道、下水道
- (6) 暮らしを守る安心と安全のまちづくり** **【防災・安全分野】**
 - 住む場所や暮らし方にかかわらず、誰もが安心して住み続けることのできる安全なまちづくりを目指す。
 - 防災、消防・救急、交通安全、防犯、消費生活
- (7) ひとと地域の力が生きる協働と交流のまちづくり** **【協働・交流分野（政策横断分野）】**
 - 市民、地域、行政が一体となって、満足できる政策を考え、協働を進める、ひとの力が生きるまちづくりを目指す。
 - 地域の特徴を生かした交流の拡大によって、多くの人がまちに集う、それぞれの地域の力が生きるまちづくりを目指す。
 - 市民協働・参加、地域コミュニティ、行財政経営、高度情報通信ネットワーク
 地域間交流・国際交流、広域連携

3 施策の大綱 (各政策分野)

(1) 生涯にわたり学び、生きる力を育むまちづくり	【教育・文化分野】
ア 将来を担うひとづくり	
・ 幼児教育	・生涯にわたる人格形成の基礎を培う幼児教育の重要性を踏まえ、地域の豊かな自然や文化を生かした幼児教育の充実を目指す。
・ 学校教育	・基礎学力の向上を図るとともに、一人ひとりの個性に応じ能力を伸ばすことのできる学習環境の整備を図ることで、自立して社会を生き抜く力を持った人材の育成を目指す。 ・体験学習等の推進や、家庭・地域社会・学校の緊密な連携を図ることで、主体的・創造的に、ともに生きる豊かな心を持った人材の育成を目指す。
・ 高校教育・高等教育	・高校教育・高等教育を受ける機会の充実を図ることで、社会を支え、発展させる人材の育成を目指す。
・ 青少年健全育成	・地域社会・学校・行政の連携を図ることで、社会の中で自立し、他者と連携・協働することができる人材の育成を目指す。 ・文化・スポーツ活動や国際交流事業の参加を促進し、心身を鍛えるとともに、幅広い視野を持ち、地域の将来を担うことができる人材の育成を目指す。
イ 主体的、創造的な学びと文化の熟成	
・ 文化・芸術	・文化財の保護、文化施設の充実・活用を図るとともに、文化芸術活動への支援を図ることで、地域の多様な自然、歴史、伝統、文化に対する関心や理解を深め、その保存・継承を進めるとともに、新たな文化の創造、豊かな心を育む文化の熟成を目指す。
・ 生涯学習	・多様化する市民ニーズに対応した学習環境づくりの推進を図ることで、市民一人ひとりが生涯にわたり学び、生きがいや、やりがいを持ち、互いに支え合い高め合うことのできる社会の実現を目指す。
・ スポーツ	・市民一人ひとりが生涯にわたり日常的にスポーツに親しめる環境づくりの推進を図ることで、市民がふれあいや交流を深め、心身ともに健康で活力ある豊かな生活ができる社会の実現を目指す。
ウ 尊重され支え合う社会の形成	
・ 人権尊重社会	・市民が社会的差別を行ったり、あるいは受けたりすることがないように、人権意識の高揚を図ることで、同和問題を始め女性、子ども、高齢者、障がい者、外国人などに対するあらゆる偏見や差別の撤廃を目指す。
・ 男女共同参画社会	・男女が、自らの意思に基づき社会のあらゆる分野の活動に参画できる機会が確保され、互いにその人権を尊重し、喜びも責任も分かち合い、個性と能力を十分に発揮することができる男女共同参画社会の実現を目指す。 ・仕事と生活の調和が図られ、男女がともに充実した社会生活、家庭生活を送ることのできる社会の実現を目指す。

(2) 地域の特徴を生かしたつながりあるまちづくり	【都市基盤分野】
ア 地域の特徴を生かしたまちづくり	
・ 土地利用	・自然や文化と調和を図りながら、地域の特徴ある発展に資する各種事業や、機能集約・ネットワーク型のまちづくりにつながる土地利用を目指す。
・ 市街地	・居住機能や都市機能の適切な誘導に努め、地域の特性を生かした魅力ある市街地の形成と、それらをつなぐネットワークによる快適なまちづくりの実現を目指す。
・ 公共施設	・公共施設の適正化配置、費用負担・管理体制の見直しといった総合的・計画的な公共施設マネジメントを進めることで、快適な暮らしにつながる公共施設サービスの提供を目指す。
・ 住宅	・空き家の適正な管理や発生の予防、流通及び活用の促進を図ることで、市民の生活環境の保全を目指す。 ・市営住宅の適正な整備と管理の推進を図ることで、多様なニーズに対応した快適な市民生活の実現を目指す。
イ 地域をつなぐ交通ネットワークの形成	
・ 高速交通ネットワーク	・経済活性化や救急救命医療への貢献、災害発生時の緊急輸送路としての機能等が期待される中部横断自動車道の整備促進を図ることで、高速交通網の確立を目指す。 ・松本・佐久地域高規格道路の建設の促進を図ることで、松本空港、中南信地域とのアクセス性の向上や計画されている中部縦貫自動車道との連携を目指す。
・ 地域交通ネットワーク	・北陸新幹線の全線開業は、首都圏や関西圏からの移動時間の短縮や、広域的な交流可能圏域の拡大が期待されることから、全線整備の促進及び北陸新幹線佐久平駅の利用促進により、その効果を最大限に生かした交流人口の拡大を目指す。 ・地域間連携・交流の拡大を図るため、地域幹線道路や生活道路の整備を推進し、ネットワークの形成を目指す。 ・交通機関の利便性の向上と運行の効率化を図り、誰もが利用しやすい交通システムを構築し、地域間交流の促進を目指す。

(3) 力強い産業を営む活力と魅力あるまちづくり		【経済・産業分野】
ア 力強い農林水産業の振興		
・ 農業	<ul style="list-style-type: none"> 多様な担い手の育成・確保を図るとともに、農地集積・集約と農地の確保を図ることで、農業経営の効率化・安定化を目指す。 消費者ニーズ等に対応した農作物のブランド化や6次産業化に向けた加工品開発の促進を図ることで、農業生産の活性化を目指す。 鳥獣被害対策、耕作放棄地対策を進めるとともに、都市農村交流や移住・定住の促進を図ることで農村の振興を目指す。 	
・ 林業	<ul style="list-style-type: none"> 林業従事者の育成・確保を図るとともに、森林の適切な維持・管理を図ることで、林業経営の効率化・安定化を目指す。 新たな木材ニーズ等に対応した地場産材の活用や林産物の生産振興を図ることで、林業生産と木材産業の活性化を目指す。 適切な森林整備を図ることで、観光面や防災面、二酸化炭素吸収源としての環境面など森林の持つ多面的機能の確保・活用を目指す。 	
・ 水産業	<ul style="list-style-type: none"> 佐久鯉、シナノユキマスなどの地域特産品の高付価値化、多角的な販路拡大を目指すとともに、地域文化の継承につながる水田フナ生産の生産拡大を目指す。 	
イ 活力と魅力ある商業の振興		
・ 商業・サービス業	<ul style="list-style-type: none"> 市街地整備や空き店舗活用を通じて、にぎわいのある商店街の形成を図るとともに、地域が一体となって持続可能で魅力ある中心市街地の活性化を図ることで、市内外から多くの人が集う活力と魅力があるまちづくりを目指す。 消費者ニーズの多様化や高速交通網の整備といった時代の変化に適切に対応するとともに、健康長寿といった地域の特徴を生かすことができる活力ある商業・サービス業の振興を目指す。 	
ウ 活力と魅力ある観光の振興		
・ 観光	<ul style="list-style-type: none"> 歴史、自然、文化といった地域の特徴を生かした観光拠点の整備やイベントの開催を通じて、魅力ある観光地づくりを目指す。 地域の観光資源を活用して体験型観光、広域観光といった多様な観光ニーズに対応するとともに、増加する訪日外国人旅行者への対応を進めることで、観光の振興を目指す。 	
エ 力強い工業の振興		
・ 工業	<ul style="list-style-type: none"> 産官学連携や地域連携を通じて、新製品・新技術の開発や企業経営への支援を図ることで、国内外での競争力を備えた力強いものづくり産業、地域の特徴を生かした魅力あるものづくり産業の育成を目指す。 企業ニーズに対応した工業用地の整備を図るとともに、高速交通網の整備や災害の少なさといった立地条件の優位性を生かした企業誘致を推進することで、地域経済の活性化を目指す。 	
オ 地域を支える安定した雇用の確保		
・ 就労・雇用	<ul style="list-style-type: none"> 少子高齢化の急速な進行に伴う生産年齢人口の減少による地域経済の停滞を抑制するため、女性、高齢者、障がい者などの多様な担い手の就業を支援することで、地域経済の活性化を目指す。 U・I・Jターンやテレワークといった多様な就労ニーズに対応した雇用や、安定した雇用、ワークライフバランスの整った労働環境づくりを推進することにより、豊かな暮らしを生み出す働く場と質の確保を目指す。 	

(4) 豊かな暮らしを営む健康長寿のまちづくり	
ア 生涯にわたる健康づくりの推進	
・ 健康増進	<ul style="list-style-type: none"> 地域における健康管理の担い手の育成や、健康づくり活動・食育の推進により、市民の生活の質の向上を図ることで、さらなる健康寿命の延伸と健康格差の縮小を目指す。
・ 保健活動	<ul style="list-style-type: none"> 生活習慣病の予防や介護予防を中心とした新しい保健の推進を図ることで、すべての市民が生涯を通して健やかで心豊かな生活を送ることができる健康長寿社会の実現を目指す。
・ 医療	<ul style="list-style-type: none"> 誰もが等しく安全で質の高い医療サービスを受けることができるよう、地域医療体制の充実を図ることで、市民が健康で長生きできる社会の実現を目指す。 市立浅間総合病院は、地域の中核医療機関として医療ニーズに対応する環境・機能を整備することで、市民の必要とする医療の提供を目指す。
・ 医療保険・国民年金	<ul style="list-style-type: none"> 国民健康保険事業及び後期高齢者医療制度の健全な運営の確保を図ることで、公的医療制度として安定した持続可能な運営を目指す。
イ 地域で支え合う社会福祉の充実	
・ 地域福祉	<ul style="list-style-type: none"> 市民や市、さらには社会福祉協議会や事業所などが、誰もが生涯現役で住みよい福祉のまちづくりのためにそれぞれの役割において協働して取り組むことで、市民がともに支えあう地域ぐるみの福祉体制の確立を目指す。
・ 高齢者福祉	<ul style="list-style-type: none"> 地域の特徴を生かした介護予防や生活支援の充実を図ることで、高齢者の誰もが住み慣れた地域で安心して暮らし続けることができる社会の実現を目指す。
・ 障がい者福祉	<ul style="list-style-type: none"> 障がい者の自立と社会参加の促進を図ることで、市民が互いに支え合い、地域でいきいきと明るく豊かに暮らしていける社会の実現を目指す。
・ ひとり親家庭支援・低所得者福祉	<ul style="list-style-type: none"> ひとり親家庭の家庭生活の安定と向上を図ることで、社会的自立と子どもの健全育成を目指す。 生活困窮者に対し、関係機関と連携して相談支援体制の強化を図ることで、経済的・社会的自立の促進を目指す。
ウ 安心できる出産、子育て環境の整備	
・ 少子化対策・母子保健	<ul style="list-style-type: none"> 結婚、妊娠、出産、子育ての各段階に対応した切れ目ない支援を実施することで、出生率の向上を目指す。
・ 子育て支援・児童福祉	<ul style="list-style-type: none"> 子ども・子育て支援を充実させ、子どもを安心して育てることができる環境を整備することで、児童の健全育成を目指す。

(5) 快適な暮らしを営む環境豊かなまちづくり		【自然・生活環境分野】
ア 豊かな自然環境との共生		
・環境保全	<ul style="list-style-type: none"> ・良好な自然環境を保全しつつ、その適正な利用を図ることで、自然と人との共生を目指す。 ・水、大気、土壌等を良好な状態に保つことで、市民の健康の保護及び生活環境の保全を目指す。 ・自然環境や生活環境の保全に関する意識の高揚を図ることで、市民・事業者・行政が一体となった環境にやさしい社会の構築を目指す。 ・生物多様性に対する意識の高揚を図り、人と自然のつながりを再構築するとともに、外来生物による被害の防止や地球温暖化の防止を図ることで、生物多様性の保全と、その恩恵の将来への継承を目指す。 	
・街並み緑化・公園・景観形成	<ul style="list-style-type: none"> ・緑化意識の高揚を図るとともに、緑地の保全と街並み緑化の推進を図ることで、まち全体が緑にあふれる快適な空間の創造を目指す。 ・市民の憩いやふれあいの場として公園整備を進めるとともに、地域が一体となって豊かな景観の保全・育成を図ることで、潤いと安らぎを与える快適な環境の創造を目指す。 	
イ 良好な地球環境の保全		
・地球温暖化対策	<ul style="list-style-type: none"> ・地球温暖化に関する意識の高揚を図るとともに、市民・事業者・行政が一体となった省エネ行動の実践を図ることで、地球温暖化の抑制を目指す。 ・太陽光、水力、木質バイオマスなどの自然エネルギーの利用促進を図ることで、温室効果ガスの排出削減とエネルギーの地産地消の拡大を目指す。 	
ウ 快適な生活環境の創出		
・環境衛生	<ul style="list-style-type: none"> ・ごみ処理に対する意識啓発を図り、ごみの減量化や資源のリサイクル化を図ることで、市民・事業者・行政が一体となった資源循環型社会の形成を目指す。 ・効率的な廃棄物処理体制を整備するとともに、処理施設の適正な維持管理及び効率的な運営を図ることで、美しく快適な生活環境の創出を目指す。 	
・上水道	<ul style="list-style-type: none"> ・水源地の保全と水源水質の管理の徹底を図るとともに、給排水施設の適切な維持管理を図ることで、安全でおいしい水の安定した供給を目指す。 	
・下水道	<ul style="list-style-type: none"> ・地域の実情に合った下水道施設の計画的な整備と維持管理を進めることで、快適な水環境の保全を目指す。 	

(6) 暮らしを守る安心と安全のまちづくり		【防災・安全分野】
・防災	<ul style="list-style-type: none"> ・市民、事業者、関係機関、行政が一体となって、持てる力の全てを発揮することで、災害による被害をできる限り減らして、激甚化・頻発化する災害から市民の生命、身体、財産を守ることを目指す。 	
・消防・救急	<ul style="list-style-type: none"> ・消防団、行政が一体となって、消防・救急体制を充実させることで、火災や事故に確実・迅速に対応して、火災、事故から市民の生命、身体、財産を守ることを目指す。 	
・交通安全	<ul style="list-style-type: none"> ・子どもから高齢者までの全ての世代において交通安全意識の高揚を図るとともに、子どもや高齢者にやさしい交通安全環境の整備を図ることで、交通事故のない安全な地域社会を目指す。 	
・防犯	<ul style="list-style-type: none"> ・子どもから高齢者まで全ての世代において防犯意識の高揚を図るとともに、防犯施設の整備を図ることで、多様化・巧妙化する犯罪から市民の生命、身体、財産を守ることを目指す。 	
・消費生活	<ul style="list-style-type: none"> ・関係機関、行政が一体となって、消費者意識の高揚を図るとともに、相談体制を充実させることで、多様化・複雑化する消費者被害・トラブルから消費者を守ることを目指す。 	

(7) ひとと地域の力が生きる協働と交流のまちづくり		【協働・交流分野（政策横断分野）】
ア 市民の力が生きる地域社会の実現		
・市民協働・参加	<ul style="list-style-type: none"> ・市民と行政が対等な立場で考え、お互いの力を合わせる市民協働のまちを目指すとともに、情報公開や広報などによる開かれた市政に市民が主体的に参加する市民参加のまちを目指す。 	
・地域コミュニティ	<ul style="list-style-type: none"> ・市民が主体となって地域の特徴を生かし、その魅力を高めるとともに、“ひと”と“地域”の絆をさらに強めていくことで、子どもから高齢者まで全ての世代の豊かな暮らしにつながる地域コミュニティづくりを目指す。 	
・行財政経営	<ul style="list-style-type: none"> ・厳しい財政状況や時代の変化を的確に捉えた「選択と集中」、「量から質、ハードからソフトへの転換と連携」を図ることで、豊かな暮らしと将来の発展につながる計画的・効率的な行財政経営を目指す。 	
・高度情報通信ネットワーク	<ul style="list-style-type: none"> ・情報通信技術の利活用による住民サービスの向上、行政事務の効率化を目指すとともに、市民の安心につながる適正な情報セキュリティの確保を目指す。 	
イ 地域の力が生きる交流と連携の推進		
・地域間交流・国際交流	<ul style="list-style-type: none"> ・まちの魅力と活力を高め、交流人口、定住人口の増加につながる「選ばれるまち」を目指すとともに、将来を担う世代が、世界と出会い、より広い価値観や考え方を身に付けることができる国際性豊かなまちを目指す。 	
・広域連携	<ul style="list-style-type: none"> ・広域連合、一部事務組合の構成市町村との連携により多様化する広域行政ニーズに対応した適切かつ効率的な住民サービスの提供を目指すとともに、佐久地域定住自立圏の構成市町村との連携によりお互いの特徴を生かし合い、佐久広域圏の活力と魅力を高めたいことを目指す。 	